



西安建筑科技大学

Xi'an University of Architecture and Technology

党委理论学习中心组学习材料

(学习贯彻陕西省第十四次党代会精神专题)

党委宣传部编印

2022年6月

目 录

牢记嘱托 感恩奋进 解放思想改革创新再接再厉 谱写陕西高质量发展新篇章 ——在中国共产党陕西省第十四次代表大会上的报告..... 1

忠诚履行职责使命 坚定不移正风反腐 为谱写陕西高质量发展新篇章提供坚强保障 ——中国共产党陕西省第十三届纪律检查委员会向中国共产党陕西省第十四次代表大会的工作报告（书面）..... 32

《陕西日报》评论员系列文章

把党代会精神学习好贯彻好落实好..... 55

以推动高质量发展为主题 努力实现奋斗目标..... 59

以供给侧结构性改革为主线 建设现代化经济体系..... 62

打造内陆改革开放高地 激发高质量发展动力活力..... 66

全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化..... 70

践行“两山论” 推动生态环境质量持续好转..... 73

建设社会主义民主政治 凝聚团结奋斗强大力量..... 77

坚定文化自信 加强文化建设..... 81

加强民生保障和社会建设 持续提升人民生活水平..... 85

统筹发展和安全 坚决防范化解重大风险..... 89

加强党的政治建设 推动全面从严治党向纵深发展..... 93

知重负重 大胆担责 扎扎实实办好陕西的事..... 97

牢记嘱托 感恩奋进
解放思想改革创新再接再厉
谱写陕西高质量发展新篇章
——在中国共产党陕西省第十四次代表大会上的报告

刘国中

同志们：

我代表中国共产党陕西省第十三届委员会向大会作报告。

中国共产党陕西省第十四次代表大会，是在全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示，坚决落实党中央决策部署，解放思想、改革创新、再接再厉，谱写陕西高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家作出陕西更大贡献。

一、过去五年的工作

省第十三次党代会以来的五年，是陕西极不平凡的五年。我们两次无比喜悦迎来习近平总书记亲临陕西考察，隆重庆祝新中国成立70周年、中国共产党成立100周年，经受了世纪疫情和重大汛情的严峻考验，实现了摆脱绝对贫困、全面建成小康社会的千年梦想。五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十

九届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示，坚决落实党中央各项决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”、“六保”工作，深入推进“五新”战略任务，经济社会发展和党的建设取得新成效。

——“两个维护”更加坚决。党的政治建设全面加强，广大党员干部从秦岭违建事件中受到刻骨铭心的政治教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉更加坚定。“两学一做”学习教育常态化制度化推进，“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育取得明显成效，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想持续往深里走、往实里走、往心里走。围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署谋划开展全省工作，各项事业坚定沿着习近平总书记指引的方向扎实推进。

——综合实力稳步提升。经济总量达到 2.98 万亿元，增量突破万亿元。“三去一降一补”任务顺利完成。航空、集成电路、数控机床等 23 条重点产业链加快建设，现代煤化工产业发展水平全国领先，非能源工业增加值年均增速高于能源工业，战略性新兴产业增加值年均增长 10%。粮食总产实现“十八连丰”，苹果、猕猴桃产量保持全国第一。两院院士增至 72 人，国家超级计算西安中心获批建设，国家科学技术奖获奖数量居全国前列。秦创原启动建设，去年带动全省科技型中小企业、高新技术企业、技术合同成交额增

长均超过 30%。引汉济渭秦岭输水隧洞全线贯通，西安咸阳国际机场三期扩建工程加快实施，宝兰、西成、西银高铁建成通车，“绿巨人”动车组覆盖全部地级市，“县县通高速公路”顺利实现，陕北—湖北特高压输电工程建成投用，5G 网络覆盖所有乡镇。西安国家中心城市获批建设，西安—咸阳一体化取得积极进展，经济总量超过 200 亿元的县（市）增加到 15 个，城镇化率提高 7.24 个百分点。

——**改革开放持续深化**。全面深化改革取得重大突破，主要领域的基础性制度体系基本形成。机构改革顺利完成。

“放管服”改革深入推进，助企纾困有力有效，实有企业总量实现翻番，上市企业从 47 家增加到 69 家。轨道交通集团成立，延长石油重组燃气集团、陕西建工重组上市、法士特控股秦川机床、交控集团组建、国网地电融合发展等改革成效明显。农村集体产权制度改革全面完成。社区养老、交通出行等“小切口”改革受到群众欢迎。中欧班列长安号主要指标稳居全国前列，自贸试验区 30 多项改革试点经验在全国复制推广，综合保税区数量居中西部第一，全国首个陆路启运港退税试点获批，上合组织农业技术交流培训示范基地建成投用，与“一带一路”国家地区跨境人民币结算量占比高于全国 20 个百分点，进出口总值年均增速高于全国 9.3 个百分点。

——**民主法治深入推进**。人大工作质量和水平进一步提高，立法、监督、决定、任免等职责作用更好发挥。政协制度效能持续提升，政治协商、民主监督、参政议政取得新成

效。大统战工作格局更加完善，最广泛的统一战线巩固发展。工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众能力不断提高。法治陕西建设迈出新步伐，政法队伍教育整顿成效明显。国防动员和后备力量建设持续加强，军政军民团结进一步巩固。

——**文化自信不断增强**。意识形态工作责任制落实落细。中国特色社会主义和中国梦宣传教育深入开展，伟大建党精神深入人心，延安精神、照金精神、南泥湾精神、张思德精神、西迁精神放射出新的时代光芒。公民道德建设扎实推进，中国好人榜上榜人数居全国前列。媒体融合发展取得新进展，网络空间日益清朗。文物保护体系更加完善，省考古博物馆建成开放。省图书馆新馆投入使用，群众性文化活动广泛开展，文艺精品力作不断涌现。

——**人民生活显著改善**。56个贫困县全部摘帽，465万建档立卡贫困人口全部脱贫，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接开局良好。城镇新增就业224万人，城乡居民收入增长与经济增长基本同步。普惠性幼儿园占比超过92%，提前整省通过国家义务教育发展基本均衡县（区）评估验收，高中阶段毛入学率超过98%，8所高校、20个学科入选国家“双一流”建设名单，8所高职院校入选国家“双高计划”。医疗卫生水平持续提高，“一老一小”健康保障得到加强，国家儿童区域医疗中心落户陕西。覆盖全民的社会保障体系基本形成。城镇老旧小区改造惠及90.35万户群众。十四运会和残特奥会精彩圆满，我省健儿创历届参赛最好成绩。“明

盘”、“炮采”全部取缔，安全生产事故大幅下降。扫黑除恶专项斗争成果卓著，社会治安满意率连年提高。

——生态环境明显好转。秦岭违建别墅彻底整治，秦岭生态环境保护《条例》、《总体规划》完成修订、编制并实施，“五乱”问题整治成效明显，438座小水电站整治全面完成，核心保护区、重点保护区169个矿业权全部退出，秦岭国家公园创建获批，大熊猫国家公园陕西片区设立。黄河流域生态保护持续加强，干流105个问题排污口整治全部完成，水资源节约集约利用水平不断提高，完成沙化土地治理516万亩。陕南硫铁矿污染专项整治扎实推进，汉江、丹江出境水质保持在Ⅱ类。空气质量达到实施国家新标准以来最好水平，土壤环境质量总体稳定，森林覆盖率达到45%以上。单位生产总值能耗持续下降，主要污染物总量减排任务超额完成。

——管党治党全面从严。扎实开展赵正永严重违纪违法案以案促改，政治生态得到有效净化。鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”深入实施，市县乡换届圆满完成，忠诚干净担当的选人用人导向更加鲜明。党的组织体系进一步织密建强，基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用更好发挥。中央八项规定精神有效落实，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，共立案13.1万件、处分13.2万人。中央巡视反馈问题整改有力推进，十三届省委巡视和市县巡察实现全覆盖。省市县三级监委组建和人员转隶全面完成。

成绩来之不易，根本在于习近平总书记掌舵领航和党中

央坚强领导。党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当，带领全党全国各族人民应对世所罕见的复杂严峻环境，推进史所罕见的繁重艰巨任务，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记情系三秦百姓、关心陕西发展，三次来陕西考察并发表重要讲话，作出“五个扎实”、“五项要求”、“谱写陕西高质量发展新篇章”等重要指示，给全省广大干部群众极大鼓舞、极大激励，为我们做好陕西新时代各项工作提供了根本遵循。陕西的一切进步都是在习近平总书记科学指引和谆谆教导下取得的。我们深切体会到，核心就是力量、核心就是方向、核心就是未来，只要我们深刻认识“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不折不扣按照习近平总书记重要讲话重要指示办，按照党中央决策部署干，陕西的工作一定会不断进步，陕西的未来一定会无限美好。

五年难忘历程，凝结着全省各级党组织和广大党员干部群众的接续奋斗、不懈努力。大家心往一处想，劲往一处使，付出了心血，挥洒了汗水。在此，我代表中共陕西省第十三届委员会，向全省广大党员干部和人民群众，向老领导、老同志，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体、社会各界人士，向驻陕人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，向中央驻陕单位，向所有关心支持陕西发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们深知，工作中还存在问题和不足，主要是：发展不平衡不充分问题仍然突出，创新潜能释放不够，产业升级步伐缓慢，对外开放水平不高，区域发展不协调，县域经济偏弱，群众收入偏低，民生保障和社会治理任务繁重，环境保护、减污降碳任务艰巨，防范化解风险压力较大，“四风”特别是形式主义、官僚主义问题表现仍很突出，反腐败斗争形势依然严峻复杂。对此，我们必须高度重视，切实加以解决。

二、今后五年的奋斗目标和总体要求

谱写陕西高质量发展新篇章，是习近平总书记对我们提出的殷切期望，饱含着对三秦儿女的深情关怀，指明了陕西迈向第二个百年奋斗目标的必由之路。踏上新征程，我们要始终牢记习近平总书记嘱托，坚定不移把贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署作为全省工作的总纲，坚持以推动高质量发展为主题，深入践行“五个扎实”，落实“五项要求”，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，扎实迈出全面建设社会主义现代化新步伐。

谱写陕西高质量发展新篇章，我们必须认清大势、找准定位、抢抓机遇。放眼世界，百年未有之大变局加速演进，俄乌冲突加剧大国博弈，但和平与发展的时代主题没有变，国际格局战略态势总体继续朝于我有利方向发展。着眼全国，全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，一系列重大战略、重大举措深入推进，我国发展继续保持稳中向好、

长期向好态势，全国人民正朝着第二个百年奋斗目标阔步前进。陕西是共建“一带一路”的重要节点和向西开放的前沿，是构建新发展格局和服务国家科技自立自强的重要力量，是实施黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推进西部大开发形成新格局等国家战略的重要省份，我们必须更好扛起国家使命，在高质量发展中不断实现高水平追赶超越，在国家战略全局中发挥更大作用。审视自身，陕西有 110 多所高校、1500 多家科研机构和一大批优秀企业、优秀人才形成的创新力量，有多门类较为坚实的产业基础，有能源、农业等领域的丰富资源，有几千年民族发展史和伟大革命史积淀的文化底蕴，有地处我国地理版图几何中心的区位优势，有勤劳勇敢、坚韧质朴的 3950 万三秦人民，有信念坚定、踏实肯干的广大党员干部，有人心思进、人心思上的干事创业环境，只要我们抓住用好有利条件，充分发挥比较优势，顽强拼搏，苦干实干，就一定能够在人民共同富裕、民族伟大复兴的历史进程中展现陕西的新作为，就一定能够把习近平总书记为陕西擘画的宏伟蓝图变成美好现实！

谱写陕西高质量发展新篇章，今后五年要努力实现以下奋斗目标。

——经济发展质效更高。具有陕西特色的现代产业体系基本形成，科技创新对现实生产力的提升促进作用显著增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平明显提高，关中、陕北、陕南区域发展更加协调，县域经济持续壮大，营商环境便利度跻身全国第一方阵，面向中亚南亚西亚

国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地建设取得明显进展，经济年均增长6%左右，人均生产总值达到10万元。

——**人民生活水平更高**。就业更加充分更有质量，居民人均可支配收入持续较快增长、在全国位次前移，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提升，教育强省建设取得新进步，卫生健康体系不断完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，共同富裕迈出坚实步伐，改革发展成果更多更公平惠及三秦百姓。

——**生态环境品质更高**。“三区三线”全面划定并严格落实，以国家公园为主体的自然保护地体系加快构建，污染防治攻坚战取得更为明显成效，重点城市空气质量综合指数在全国位次前移，城乡人居环境不断改善，碳达峰碳中和稳步推进，绿色生产生活方式加快形成。

——**社会文明程度更高**。中华文明、中国革命、中华地理的精神标识和自然标识得到更好保护，社会主义核心价值观广泛弘扬，公共文化服务体系持续完善，形成一批具有较强竞争力的文化企业，文化强省建设取得更多标志性成果，文化美誉度、影响力进一步提升。

——**治理体系效能更高**。总揽全局、协调各方的党的领导制度体系更加健全，社会主义民主政治优势进一步彰显，有为政府和有效市场作用充分发挥，更高水平的平安陕西、法治陕西建设取得新进展，基层治理能力显著提升，重大风险有效防范化解。

——**党的建设质量更高**。管党治党责任全面落实，各级党组织创造力凝聚力战斗力不断增强，干部作风持续改进，反腐败斗争纵深推进，清廉陕西建设取得明显成效，全面从严治党的政治引领和政治保障作用更好发挥。

谱写陕西高质量发展新篇章，要把握以下总体要求。

——**坚决落实党中央决策部署**。胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，坚定不移按照习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署推进陕西新时代各项工作，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导落实到具体行动上、体现在实际效果上。

——**认真践行以人民为中心的发展思想**。坚持人民至上，坚持人民主体地位，把屁股端端地坐在老百姓的这一面，贯彻全过程人民民主，走好群众路线，办好民生实事，用心用力解决群众急难愁盼问题，不断提高三秦百姓的获得感幸福感安全感。

——**坚持稳中求进工作总基调**。正确处理“稳”与“进”的辩证关系，把稳增长、调结构、推改革有机结合起来，既坚持稳字当头，做到疫情要防住、经济要稳住、发展要安全；又坚持积极进取，矢志走在前列，全力争创佳绩。

——**完整准确全面贯彻新发展理念**。坚持以经济建设为中心，把新发展理念作为指挥棒、红绿灯贯穿发展全过程和各领域，符合的就多干、快干、干好，不符合的就坚决不干。

把牢方向，从政治高度加以贯彻，不能跑偏，更不能背离；把准尺度，坚决防止大呼隆、一刀切、理想化；把握重点，排好优先序，不搞齐头并进、遍地开花。

——**大力弘扬光荣革命传统**。坚持用伟大建党精神和延安精神滋养初心、淬炼灵魂、校准方向，坚定信仰信念信心，发扬历史主动精神，永葆艰苦奋斗作风，敢于善于斗争，走好新的赶考之路。

——**下大气力解放思想**。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循统一思想、解放思想，把能否结合实际拿出贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署的具体思路、有效措施、管用办法作为衡量标准，坚持从党和人民利益出发，从陕西高质量发展要求出发，实事求是，以自我革命精神冲破思想束缚，坚决剔除头脑里不适应、不符合的观念，努力跟得上习近平总书记要求、跟得上党中央要求、跟得上新时代要求。

——**排除万难改革创新**。聚焦高质量发展中的一个又一个难题，从体制机制的根本处下手，用符合新发展理念的措施和办法突破障碍、消除梗阻，敢字当头，义无反顾，打翻拦路虎，踢开绊脚石，破难题、闯难关、快发展；兼收并蓄、博采众长、学习先进、勇立潮头，推进制度、管理、模式等方面创新，最大限度释放改革创新红利。

——**铆足干劲再接再厉**。增强中流击水、不进则退的危机感和紧迫感，励精图治、发愤图强，只争朝夕往前赶，持之以恒加油干，推动各项工作不断实现进步进位，交出让习

近平总书记和党中央放心、让三秦人民满意的时代答卷。

三、以供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系

优化经济结构、提升经济质量、做大经济总量是陕西高质量发展的关键任务。要把创新驱动作为主攻方向，把握扩大内需战略基点，大力发展实体经济，加快转变发展方式，实现经济质的稳步提升和量的合理增长。

推动创新驱动发展做实成势。抓好重大科技创新平台和大科学装置建设，积极创建综合性国家科学中心，优化构建陕西实验室体系并争创国家实验室，加快建设高精度地基授时系统、分子医学转化中心，推进先进阿秒光源、电磁驱动聚变等设施建设，打造更多“国之重器”。组建物理、化学、生命科学等基础学科研究中心，推进基础研究与应用基础研究融通创新，实施“卡脖子”关键核心技术攻关，实行“揭榜挂帅”、技术总师负责制等制度，努力多出成果、出好成果。建好用好秦创原，坚持企业主体、人才主力、市场主导、政府主推，持续完善组织架构、政策体系、运行机制。落实支持企业创新政策措施，强化国有企业创新活动考核，鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，大幅提高有技术研发活动企业比例，不断提高企业研发经费投入强度。推进职务科技成果单列管理改革，加强“科学家+工程师”、创新型企业家、科技经纪人队伍建设，丰富产投、创投、风投等金融产品，强化科研、中试、产业化全周期支持，实施科技型中小企业和高新技术企业倍增计划，催生更多科创项目、科创产业。发挥秦创原示范牵引作用，优化高新区、经开区等园区功能，

使其向创新驱动发展聚焦，推动市县、高校、院所、企业协同联动，探索“创新飞地”、“离岸孵化”等模式，使创新成果转化惠及更多市县和市场主体。弘扬科学家精神、企业家精神、工匠精神，强化知识产权全链条保护，营造鼓励创新、宽容失败的良好创新创业生态。

构建现代产业体系。做实做强做优制造业，以链长制为抓手推进延链补链强链，加强质量、标准和品牌建设，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。培育壮大高端装备制造、新一代信息技术、新能源汽车、新材料、生物医药等战略性新兴产业，加快有色、冶金、食品、纺织等传统产业高端化、智能化、绿色化升级，前瞻布局生命健康、氢能与储能等未来产业。推进能化产业高端化多元化低碳化发展，优煤稳油扩气增电，加强传统能源智能绿色安全开采和清洁高效深度利用，延伸发展煤基特种燃料、煤基生物可降解材料等下游精深加工和终端应用产品，提高光伏、风电、地热等新能源产业比重。加快智能建造与建筑工业化协同发展，提升“陕西建造”影响力。推进服务业提质增效，推动物流、金融、法务、会计等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进健康、家政、物业等生活性服务业向高品质和多样化升级，促进制造业与服务深度融合，建设一批现代服务业创新发展聚集区。积极发展数字经济，推动互联网、大数据等同各产业相互赋能，建设国家新一代人工智能创新发展试验区，发展软件和信息技术服务、网络安全等数字产业，促进平台经济健康发展，打造共享经济等新增长点。大力培

育成长性企业，发展一批领航企业、单项冠军企业、“专精特新”企业。

深入实施扩大内需战略。牢固树立大抓高质量项目的导向，更加突出产业项目，加强谋划、做足储备、优化保障，持续提高产业投资特别是工业投资比重。适度超前构建现代化基础设施体系，以联网补网强链为重点，推进重大引调水、重点水源、重要防洪工程等水利基础设施建设，统筹电力骨干网架和外送通道、油气管道等能源基础设施建设，加快铁路、公路、机场、轨道交通等交通基础设施建设。加快布局5G、物联网、工业互联网、区块链等新型基础设施，加强智慧基础设施建设。以提高供给与需求匹配性促进消费品质升级，打造中高档轿车、名优食品等区域特色品牌，培育一批老字号特色街区，发展夜间经济、假日经济，常态化开展消费促进活动。加快餐饮零售等传统消费线下线上融合发展，培育沉浸式体验式等消费新业态。

构建区域协调发展新格局。以壮大先进制造业、现代农业、现代服务业，加快西安—咸阳一体化进程，做实关中平原城市群、西安都市圈为主要抓手，推动关中协同创新发展。发挥西安国家中心城市龙头辐射带动作用，打造全国重要科研和文教中心、高新技术产业和制造业基地。强化宝鸡制造业高质量发展排头兵和副中心城市地位，重点发展装备制造、新材料、食品加工等产业。打造咸阳秦创原科技成果转化先行区，重点发展电子信息、高端装备制造、食品医药等产业。加快铜川西部产业转型升级示范城市建设，重点发展

先进制造、现代建材、光电子等产业。推进渭南黄河中游生态保护和高质量发展示范区建设，重点发展增材制造、冶金建材、现代农业等产业。深化杨凌区校融合发展，做实农业科技创新、示范推广、国际合作“国家队”。围绕打造世界一流高端能源化工基地，发挥能源革命创新示范区引领作用，推动陕北转型升级发展。建好延安中国革命圣地、历史文化名城，重点发展能源化工、果业畜牧、红色旅游等产业。建设榆林陕甘宁蒙晋交界最具影响力城市，重点发展现代能源化工、旱作节水设施农业、文化旅游等产业。坚持产业生态化、生态产业化，建立健全生态产品价值实现机制，推动陕南绿色循环发展。推进汉中现代化区域中心城市建设，重点发展高端装备制造、生物医药、文化旅游等产业。建设安康汉江生态经济带重要节点城市，重点发展富硒产品、生态旅游、新型材料等产业。打造商洛生态康养之都，重点发展休闲旅游、绿色食药、新型材料等产业。

加快以人为核心的新型城镇化。完善城镇体系，提升西安特大城市能级和核心竞争力，推进西安—咸阳国土空间、创新驱动、产业发展、基础设施、生态环保、公共服务等一体化，拓展中心城市综合承载能力，增强中小城市发展活力，下气力推进县城补短板强弱项，促进大中小城市和小城镇协调发展。科学划定、严格遵守城镇开发边界，强化城镇规划权威，合理安排城市生产生活生态空间，推进产城融合发展，加强城市治理能力建设，积极破解“城市病”。深入实施城市更新行动，推进城镇老旧小区、城中村、背街小巷改造，

加强城市综合管廊、停车场建设，提高人防设施利用水平。深化户籍制度改革，健全农业转移人口市民化配套政策体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展，大力发展保障性租赁住房，多途径解决新市民、青年人等群体住房困难问题。

提升县域经济发展水平。坚持分类发展，引导农产品主产区发展农产品加工业、农业生产性服务业，引导城市化地区做强县域制造业，做大劳动密集型和技术密集型产业，引导重点生态功能区发展生态产品和生态产业。推进工业集中区、现代农业园区和物流园区整合，提高县域产业园建设和专业化运营水平，力争绝大多数县形成1—2个百亿元以上的产业集群。完善县域商业体系，健全农村电商和物流配送网络。

四、打造内陆改革开放高地，激发高质量发展动力活力

全面深化改革开放，对于陕西这样的西部内陆省份尤为迫切、尤其重要。要突出问题导向抓好改革谋划、系统集成、评估问效，推动全方位、多层次、宽领域开放，促进各类生产要素在陕西自由流动、高效聚集。

加快重要领域和关键环节改革攻坚突破，推动改革任务落地见效。积极参与全国统一大市场构建，深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，推动“标准地+承诺制”改革走深走实，力争上市企业数量实现翻番。推进省以下财政体制改革，建立县级财力长效保障机制。持续深化“放管服”改革，构建以信用为基础的新型监管机制，

拓展“一网通办”、“跨省通办”深度广度。推动金融、文化、水利等领域国企战略性重组，深入推进企业市场化改革，深化混合所有制改革，加强国有经营性资产统一集中监管，做强做优做大国有资本和国有企业。做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，稳慎推进农村宅基地制度改革试点和集体经营性建设用地入市，深化农村“三变”改革，实施农村集体经济“清零消薄”行动。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，持续优化提升营商环境，完善市场准入和公平竞争审查制度，依法平等保护各类市场主体合法权益，构建亲清政商关系。持续推进“小切口”改革，在金融服务、教育医疗、社区治理、数字化利民等方面再推出一批改革举措。

加大对内对外开放力度，补齐开放不足短板。积极参与西部陆海新通道建设，着力构建亚欧陆海贸易大通道，加快建设西安国际航空枢纽，高水平建设中欧班列西安集结中心，持续创建国家多式联运示范工程，优化口岸综合服务体系，构筑内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。打造高能级开放平台，推进自贸试验区高质量发展，加快综合保税区、跨境电子商务综合试验区、临空经济示范区建设，加强上合组织农业技术交流培训示范基地对外合作，抓好国际合作产业园区建设，提升丝博会、欧亚经济论坛、杨凌农高会等展会层次。推进外贸转型升级，完善海外仓和陕西商品展示中心布局，以特色服务出口基地、进口贸易创新示范区建设为重点，一体推进货物和服务贸易进出口，促进外向

型产业集聚发展。构建开放合作新机制，深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、黄河流域和涉秦岭区域省份等合作，按照先进适用标准积极承接东部地区产业转移。以更大力度招商引资，吸引更多优秀企业来陕西投资兴业。

五、全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

我省农业农村人口比重大，必须坚持“三农”工作重中之重地位。要统筹粮食增产和农民增收，在巩固脱贫攻坚成果基础上，把工作对象转向所有农民，把工作任务转向推进乡村“五大振兴”，把工作举措转向促进发展，让农业强起来、农村美起来、农民富起来。

坚决守住不发生规模性返贫底线。严格落实“四个不摘”要求，强化防返贫动态监测帮扶，提升“两不愁三保障”和饮水安全保障水平。落实就业帮扶、产业帮扶等措施，持续做大做强脱贫攻坚期内培育的企业、产业，健全新型农业经营主体同农户利益联结机制。抓好易地搬迁后续扶持，加强扶贫项目资产管理。促进脱贫县加快发展，加大乡村振兴重点帮扶县支持力度，打造一批乡村振兴示范县。深化中央单位定点帮扶、苏陕协作和社会力量帮扶，鼓励各类人才投身乡村振兴。

保障粮食安全和重要农产品供给。严格落实粮食安全党政同责，解决好种子和耕地两个要害问题，健全农民种粮收益保障机制，确保粮食播种面积稳定在4500万亩以上、产量保持在1200万吨以上。落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，坚决遏制耕地“非农化”和基本农田“非粮化”。加强

种业科技攻关，集成推广农业先进实用技术。完善农田水利和节水灌溉设施，深入实施优质粮食工程，建设千万亩“吨粮田”，因地制宜推进农业机械化，搞好病虫害防治，提升绿色化生产水平。抓好生猪、蔬菜等重要农产品保供稳价。

发展特色现代农业。突出农业全产业链建设，推动苹果、猕猴桃、乳制品、生猪、肉羊肉牛、家禽、蔬菜、食用菌、茶叶、红枣、核桃等产业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，培育更多“小木耳、大产业”式的特色产业。加强地理标志保护和运用。发展休闲农业、乡村旅游，促进农村一二三产业深度融合。

扎实稳妥推进乡村建设。科学编制村庄规划，立足村庄现有基础开展乡村建设，严格规范村庄撤并，避免在“空心村”无效投入、造成浪费。统筹推进“四好农村路”等基础设施建设，接续实施农村人居环境整治提升行动，设计推广特色民居，务实推进厕所革命，搞好农村生活垃圾处理和污水治理。实施数字乡村建设发展工程。推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。健全乡村治理体系，推进移风易俗。

六、践行绿水青山就是金山银山理念，推动生态环境质量持续好转

陕西生态环境保护，不仅关系自身发展质量和可持续发展，而且关系全国生态环境大局。要坚决扛起生态文明建设的重大责任，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽陕西。

当好秦岭生态卫士。健全常态化长效化保护体制机制，

守护好我国中央水塔和中华民族祖脉。完善“天地一体化”、线上线下相融合的监管体系，搞好违规问题动态排查整治，做到扭住不放、露头就打。持续推进生态修复，严格落实林长制，深入实施秦岭生态空间治理十大行动，继续推进秦岭国家公园和大熊猫国家公园陕西片区建设，搞好松材线虫等病虫害防治，加强植被、生物多样性保护，让秦岭美景永驻、青山常在、绿水长流。同时，加强巴山生态环境保护，提升桥山等重点林区森林质量。

守护好黄河母亲河。以入河排污口排查整治为主要抓手，深化流域农业面源污染、工业污染、城乡生活污染防治和矿区生态环境整治，加强渭河、延河、无定河、洛河等重要支流综合治理，推进流域生态保护修复攻坚。以水土流失治理为关键任务，推广高标准淤地坝建设和高西沟村生态治理模式，抓好黄河西岸绿色廊道建设，巩固毛乌素沙漠治理成果，加快渭北“旱腰带”生态修复。严格落实“四水四定”原则，实施深度节水控水行动，强化到末端的水资源保护利用。完善水沙调控机制，保障黄河长久安澜。

强化南水北调中线工程水源地保护。加强汉江、丹江流域水质监测，构建环境风险监控体系。全面推进水源涵养区生态环境保护和建设，严格落实长江“十年禁渔”。以小流域为单元搞好源头治理、系统治理，深入实施尾矿库等专项治理，确保“一泓清水永续北上”。

深入打好蓝天碧水净土保卫战。坚持铁腕治污降霾，强化汾渭平原大气污染联防联控，严防散煤复烧和“散乱污”

企业反弹。深入落实河长制、湖长制，常态化开展河湖“清四乱”，深化黑臭水体整治。推进土壤污染防治和安全利用，加强重金属污染治理，提高固体废物减量化、资源化、无害化水平。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。坚持先立后破，加快产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变。把减排措施落实到具体项目、具体企业、具体地方，坚决遏制“两高”项目盲目发展和现有“两高”产能无序扩张。在做好能源保供的前提下，推进煤炭有序减量替代。开展碳捕集利用和封存等关键技术攻关及推广应用，积极参与全国碳排放权市场交易。推进百万亩绿色碳库试点示范基地建设，提升生态系统碳汇能力。广泛开展绿色创建活动，增强全社会生态环保意识。

七、建设社会主义民主政治，凝聚团结奋斗的强大力量

陕西新时代各项事业越向纵深推进，越需要巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

发展全过程人民民主。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作，支持人大及其常委会依法行使职权，加大“小快灵”立法力度，加强对“一府一委两院”的监督，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，完善人大民主民意表达平台和载体，建设好政治机关、国家权力机关、工作

机关、代表机关。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥政协重要阵地、重要平台、重要渠道作用，深化专门协商机构建设，推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督，强化政协委员责任担当。丰富基层人民民主实践形式，健全充满活力的基层群众自治制度。

提升全面依法治省水平。发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。深化宪法法律学习宣传和贯彻实施。构建职责明确、依法行政的政府治理体系，完善重大行政决策程序制度，深化行政执法体制改革。认真落实司法责任制，完善制约监督体系，正确有效执行认罪认罚从宽制度，巩固“基本解决执行难”成果。扎实开展“八五”普法，加快形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

充分发挥统一战线重要法宝作用。坚持大团结大联合，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。加强同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，做好党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步教育，促进各民族交往交流交融。坚持我国宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理。加大对口援藏力度，做好涉疆工作。深化与港澳多领域往来，以弘扬中华文化为纽带加强与台湾交流合作，紧扣同圆共享中国梦凝聚侨心侨力。突出陕西外事

工作特色，积极服务国家外交大局。

八、坚定文化自信，加强文化建设

文化底蕴深厚是陕西的鲜明特色。要坚持守正创新，切实扛起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，统筹推进文明传承、文化繁荣、文物保护，让中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化在三秦大地赓续发展、弘扬升华。

牢牢掌握意识形态工作领导权。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入推进新时代党的创新理论宣传阐释。加强和改进思想政治工作，抓好国家“大思政课”综合改革试验区建设。繁荣发展哲学社会科学。加快全媒体传播体系建设，提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。坚持依法管网治网，加强网上正面宣传。落实意识形态工作责任制，守住管好各类阵地。

培育和践行社会主义核心价值观。持续推进社会主义核心价值观进社区、进机关、进学校、进企业、进农村、进家庭，融入法治建设，融入日常生活。深入实施公民道德建设工程，大力选树“时代楷模”、“三秦楷模”等先进典型，推进诚信建设，健全志愿服务体系。推动新时代文明实践中心建设提质扩面，深化群众性精神文明创建。

加强文物保护利用。守护好黄帝陵、兵马俑、延安宝塔等精神标识，建成延安革命文物国家保护利用示范区，加快长城、长征、黄河国家文化公园（陕西）建设。科学推进太平遗址等考古发掘，加强汉长安城等大遗址保护，推进石峁

遗址申遗工作，做好古籍典藏保护修复和综合利用，建设丝绸之路考古合作研究中心。严格落实考古前置制度，严加防范、严厉打击文物犯罪。加强对出土文物和遗址的研究阐释和展示传播。

推动文化事业和文化产业蓬勃发展。大力支持文艺精品创作，做强“文学陕军”、“长安画派”、“西部影视”、“陕西戏剧”等特色品牌。加快秦始皇帝陵博物院、西安碑林博物馆等改扩建，继续改造完善图书馆、文化馆等设施，提升基层文化惠民工程覆盖面和实效性。推进秦腔艺术振兴，传承利用好民间艺术，保护传承非物质文化遗产。大力发展文化产业，深入推进文旅融合。认真实施国家文化数字化战略。

九、加强民生保障和社会建设，持续提升人民生活水平

让全省人民生活越来越好是我们一切工作的出发点和落脚点。要着眼实现共同富裕，以增加居民收入和改进公共服务为抓手，循序渐进办好民生实事，让三秦百姓每年都能得到更多的实惠和便利。

下气力促进就业增收。强化就业优先政策，健全就业公共服务体系，更好发挥动态精准就业服务系统作用，加强职业技能培训，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作，扶持零就业家庭再就业。完善促进创业带动就业的保障机制，加大灵活就业人员保障力度，支持和规范发展新就业形态。深入落实促进城乡居民增收政策措施，培育壮大就业和增收潜力大的产业，完善按

要素分配政策制度，创新增加居民财产性收入举措，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。

办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加快学前教育普及普惠发展，促进普通高中教育多样化发展。推动职业教育增值赋能，促进职普融通、产教融合、校企合作。推进“双一流”建设，加快地方应用型高校转型发展。支持和规范民办教育健康发展，完善特殊教育保障机制，积极发展“互联网+”教育，健全终身学习体系。深化教育评价改革，全面落实“双减”政策，推广“名校+”办学模式，积极稳妥推进考试招生制度改革。

织密社会保障安全网。全面实施全民参保计划，积极推进基本养老保险纳入全国统筹，加快基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，扩大生育保险覆盖面，完善社保转移接续和待遇调整机制。积极推进社会适老化改造，以居家养老为主要形式，健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。建立完善三孩生育养育教育配套政策。做好退役军人工作。改革完善社会救助制度，加强社会福利体系建设，发展慈善事业，保障妇女儿童合法权益，关爱服务残疾人等特殊困难群体。

加快建设健康陕西。改革完善疾病预防控制体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，强化重大疫情医疗救治、科技支撑、物资保障能力，毫不放松抓好新冠肺炎疫情

防控，全方位全周期保障人民健康。坚持基本医疗卫生事业公益属性，推动公立医院高质量发展，加快优质医疗资源扩容下沉，全面落实分级诊疗，搞好紧密型县域医共体建设。加大力度建设国家医学中心。创建国家中医药综合改革试验区，做强做大“秦药”品牌。抓好慢性病预防干预和地方病综合防治，深入开展爱国卫生运动。持续释放“后全运”效应，积极发展体育事业和体育产业，广泛开展全民健身运动。

十、统筹发展和安全，防范化解重大风险

陕西在国家安全中地位重要，责任重大，必须强化“时时放心不下”的责任感，全面贯彻总体国家安全观，坚持防范在先、预警在先，经常性排查隐患、堵塞漏洞、补齐短板，坚决守住不发生系统性风险的底线。

加强国家安全体系和能力建设。落实国家安全责任制，强化国家安全宣传教育和全民国防教育，健全国家安全审查和监管制度。突出国家政治安全这个根本，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，保障网络安全，严密防范和坚决打击渗透颠覆破坏、暴力恐怖等活动，旗帜鲜明抵制历史虚无主义等错误思潮。弘扬双拥优良传统，深化国防动员体制改革，助力国防和军队现代化。

维护经济安全。建立健全经济运行监测、风险防控机制，提升关键产品保障能力，落实国家新一轮找矿突破战略行动，保持产业链、供应链稳定，维护水利、交通、电力、通信、金融等重要基础设施安全。规范和引导资本健康发展。建立健全财政金融风险处置机制。完善地方金融监管体制，

严厉打击非法集资等经济犯罪。积极化解政府隐性债务，加强政府融资平台监管。稳妥处置房地产领域风险隐患。严密防范动植物疫情和外来物种入侵，维护生物安全和生态安全。

全力保障人民生命安全。加强煤矿、非煤矿山、燃气、危化品、道路交通、建筑施工、自建房等领域隐患排查整治，坚决遏制重特大安全事故发生。严格食品药品安全监管。完善应急管理体系，强化应急物资保障，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害等防范应对工作，提升江河防洪、城市防内涝标准和能力，推进受灾害威胁区域群众搬迁工作。

维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展重大决策社会稳定风险评估，加强信访、诉讼源头治理，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。加强社会治安防控体系建设，强化校园及周边等重点部位安全防范。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。加强和创新社会治理，推进市域社会治理现代化，健全基层治理体系，做实网格化管理，夯实平安稳定根基。

十一、深化自我革命，推动全面从严治党向纵深发展

办好陕西的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。要深入贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持严的主基调不动摇，以党的政治建设为统领加强党的各项建设，一刻不停推进正风肃纪反腐，持续构建风清气正的政治生态。

把党的政治建设摆在首位。加强对党忠诚教育，持续加

深对“两个确立”决定性意义的认识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决做到“两个维护”。完善贯彻落实习近平总书记重要指示批示工作机制，常态化开展“回头看”，确保不折不扣落到实处。认真贯彻新形势下党内政治生活若干准则，坚持民主集中制，落实“四个服从”，严格执行请示报告制度。严明政治纪律和政治规矩，牢记“五个必须”，严防“七个有之”，始终做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

强化理论武装。持续加强习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育，坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。坚持把学习贯彻习近平总书记最新重要讲话重要指示作为党委常委会会议的首要议题和理论学习中心组学习的核心内容，定期重温习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示，不断对标对表，持续贯彻落实。深入挖掘延安、照金、马栏等红色资源，常态化长效化推进党史学习教育，发挥党校（行政学院）主阵地作用，分级分类开展教育培训，引导党员干部在贯通历史和现实、理论和实践中更加自觉做当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的坚定信仰者和忠实实践者。

打造高素质专业化干部队伍。落实新时代好干部标准，突出政治素质要求，大力选拔对党忠诚、敢于担当、群众公认、实绩突出的干部。着眼事业后继有人，完善年轻干部选拔、培育、管理、使用机制，让优秀年轻干部健康成长。统筹用好女干部、少数民族干部、党外干部。优化各级领导班

子结构，增强整体功能和活力。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提升干部“八项本领”、“七种能力”。深化落实“三个区分开来”要求，加强干部激励保护。完善从严管理监督干部制度体系，推动干部能上能下、能进能出。关心关爱基层干部，努力为他们创造良好工作和生活条件。带着感情和责任做好离退休干部工作。

加强基层组织建设。强化大抓基层的鲜明导向，落实抓基层党建工作述职评议考核等制度，增强党组织政治功能和组织力凝聚力。推进抓党建促乡村振兴，常态化整顿软弱涣散村党组织，加强“一肩挑”村干部教育管理监督。深化城市党建引领基层治理，推进社区物业党建联建，健全在职党员下沉社区服务管理机制。推动国企、机关、事业单位、非公经济和社会组织领域党建工作提质增效，加强新业态、新就业群体党建工作。严格落实党的组织生活制度，建强基层党组织带头人队伍，做好发展党员和党员教育管理工作。完善党建带群建制度机制，推动工会、共青团、妇联等群团组织充分发挥作用，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。

大力培养引进用好人才。牢固树立人才是第一资源、是核心竞争力的观念，深入实施人才强省战略。提升人才政策的针对性、有效性，加大各类人才特别是高端科技人才引进力度。深化人才发展体制机制改革，向用人主体授权，为人才松绑。做好院士、专家等人才服务保障工作。

以钉钉子精神推进作风建设。持之以恒落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义问题，严防享乐主义、

奢靡之风问题反弹。严肃整治乱作为、不作为、慢作为等问题。体谅基层难处，加大为基层减负力度，防止工作过度留痕、检查考核过多过频、问责泛化简单化。开展作风建设专项行动，建立健全改进作风长效机制，引导干部树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发，按规律办事，始终保持同人民群众的血肉联系，以“人一之我十之”的劲头和争上游创一流的标准干事创业，让“勤快严实精细廉”作风落实在岗位上、工作中。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚定不移深化反腐败斗争，保持零容忍的震慑，坚持有腐必反、有贪必肃、发现一起查处一起。严查政治问题和经济问题交织的腐败案件，深入推进政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节反腐败工作，坚决整治群众身边的腐败问题。坚持受贿行贿一起查。深化“四种形态”运用机制，抓早抓小、防微杜渐。常态长效开展以案促改工作。完善权力运行制约监督机制，以上率下，加强对“一把手”和领导班子的监督。建设清廉陕西，推动新时代廉洁文化建设深入开展。深化纪检监察体制改革，健全巡视巡察上下联动格局，促进党内监督和其他各类监督贯通协同。

同志们，回首既往五年，时光稍纵即逝。全省各级党组织都要以时不我待的精神，带领干部群众锚定目标，艰苦奋斗、团结奋斗、不懈奋斗。全省党员干部特别是各级领导干部务必珍视岗位、不负韶华，心无旁骛、负重前行，用心干、扎实干、少说多干，用实干实绩体现对党和人民的忠诚。

同志们，新征程号角已经吹响，高质量发展催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示和党中央决策部署，大力弘扬伟大建党精神和延安精神，解放思想、改革创新、再接再厉，谱写陕西高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而努力奋斗！

《陕西日报》2022年6月2日 第1版

忠诚履行职责使命 坚定不移正风反腐
为谱写陕西高质量发展新篇章提供坚强保障
——中国共产党陕西省第十三届纪律检查委员会向中
国共产党陕西省第十四次代表大会的工作报告（书面）

（2022年5月30日中国共产党陕西省第十四次代表大会
通过）

现将中国共产党陕西省第十三届纪律检查委员会五年来工作情况和今后工作建议，向中国共产党陕西省第十四次代表大会报告，请予审查。

一、过去五年的工作回顾

省第十三次党代会以来的五年，是以习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神为指引、陕西经济社会发展取得重大历史成就的五年，也是全面从严治党不断向纵深推进、反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固的五年。省委坚决扛起管党治党责任，以党的政治建设为统领，坚定不移推进全面从严治党，引领保障各项事业蓬勃发展。在中央纪委国家监委和省委的坚强领导下，省纪委监委和全省各级纪检监察机关坚守初心使命，保持政治定力，正风反腐、激浊扬清，推动政治生态持续优化，为陕西全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程提供了坚强保障。

（一）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，捍卫“两个确立”、做到“两个维护”更加坚定自觉

坚持用党的创新理论武装头脑。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入贯彻

党的十九大和十九届历次全会精神，及时跟进学习习近平总书记关于全面从严治党、打赢脱贫攻坚战、统筹疫情防控和经济社会发展等重要论述，深刻体悟“两个确立”的决定性意义，把准政治方向，提高政治能力，努力做到看清楚、想明白、干到位。以习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示统揽各项工作，贯通领会“五个扎实”“五项要求”“解放思想、改革创新、再接再厉”等重要要求，制定推动纪检监察工作高质量发展的《意见》，以实际行动践行“两个维护”。

在学习教育中滋养初心践行使命。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，把理论武装、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，感悟百年党史，汲取智慧力量，自觉担负职责使命。委领导班子成员带头作党课报告，瞻仰革命旧址，接受灵魂洗礼，开好民主生活会，上下一体贯通，强化督促指导，带动全系统学习教育走深走实。

推动全面从严治党部署要求落实落细。坚持全面从严治党首先要从政治上看，紧密结合陕西实际，贯通落实中央纪委历次全会精神，深入分析阶段性特征，把握形势任务要求，坚定有力推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚持边学习、边调研、边工作、边总结，围绕影响制约工作高质量发展的突出问题，每年确定重点课题，深入基层开展调研，强化成果运用，不断提升纪检监察工作质效。

（二）认真履行监督首要职责，推动党中央决策部署贯

彻落实更加有力有效

常态长效开展政治监督。把贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神作为政治监督的“纲”和“魂”，围绕党中央关注、群众关切、推进有难度的工作，健全完善线索快速处置、案件查办、督查问责、通报曝光等机制，推动政治监督见人见事。聚焦落实“三新一高”、实施“十四五”规划、推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，分层级分领域开展项目化监督，推动各级党组织自觉同党中央要求对标对表，凝心聚力抓落实。聚焦打赢三大攻坚战、做好“六稳”“六保”工作、筹办十四运会和残特奥会等重要任务，加强监督检查，着力解决落实中的责任问题、作风问题。聚焦应对新冠肺炎疫情，畅通全天候信访举报渠道，下沉一线督导检查，“点对点”督办群众举报，对典型问题严肃追责问责。

推动“两个责任”贯通落实。围绕贯彻党委（党组）落实全面从严治党主体责任《规定》，开展“两个责任”贯通联动一体落实、纪委加强对同级党委及其班子成员监督试点工作，组织 21 名党委（党组）书记在省纪委全会上述责述廉，推动管党治党压力层层传导。协助省委制定关于加强对省委“一把手”和省委常委班子成员监督的《实施意见》，落实纪委书记与下级党委书记谈心谈话制度，全省各级纪检监察机关共约谈领导班子成员、重点岗位人员 3.83 万人次。做实做细日常监督，动态更新省管干部廉政档案，提高谈话函询质量，强化政治生态研判，对腐败案件频发的地方和单

位约谈提醒，对管党治党不力的追责问责。全省问责党组织 3138 个、党员干部 12610 人。

严明政治纪律和政治规矩。扎实开展秦岭北麓违建别墅问题专项整治，既查政治问题、腐败问题，又查责任问题、作风问题，立案 145 件，处分 145 人，移送检察机关 40 人。协助省委开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，推动各级深刻汲取教训，巩固专项整治成果。建立确保习近平总书记重要指示批示贯彻落实闭环工作机制，严肃查处渭南市打造“秦东水乡”、白水县尧禾镇虚报民生工程骗取企业保证金、镇安县举债建豪华学校等问题。坚持从政治纪律查起，查处贺久长、郝晓晨、聂仲秋等对党不忠诚不老实、搞政治攀附的反面典型，全省立案审查违反政治纪律案件 1836 件，处分 1887 人。严肃换届纪律风气，严把政治关、廉洁关，省纪委监委共回复党风廉政意见 1858 人次。

（三）坚持严的主基调不动摇，“三不”一体推进综合效果持续强化

保持惩治腐败高压态势。配合中央纪委国家监委查办赵正永、冯新柱、钱引安、陈国强等严重违纪违法案件。聚焦关键少数和重点领域加大查办力度，严肃查处胡志强、冯振东、吴蟒成、何发理等“一把手”，查处吕健、雷正西、陆邦柱、何宏年等市县领导班子成员，查处张惠荣、陶虎生、赵勇等矿产开发领域腐败典型，查处赵永军、杨建新、王旭明等金融领域“内鬼”，查处沈浩、张斌成、袁海科等靠企吃企“蛀虫”，查处张汉荣、白跃世、马柏林等高校系统腐

败分子。全省立案 131395 件，处分 132268 人，移送检察机关 2474 人，其中立案厅局级 596 人、县处级 3759 人。坚持受贿行贿一起查，建立行贿人“黑名单”，对高乃则等 654 名行贿人立案调查。开展“天网行动”，追回外逃人员 107 人。

做实案件查办“后半篇文章”。协助省委开展赵正永案、冯新柱案以案促改，强化理想信念和警示教育，严肃党内政治生活，坚决肃清流毒和恶劣影响。开展领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题专项整治，推动完善矿业权审批、工程项目投资管理、公共资源交易等方面制度规定。对发生典型案件的地区和单位开展以案促改，推动环保、金融、人防、高校、司法等领域监督机制改革和制度建设。加强廉洁文化建设，打造“一戏一剧一片”精品力作，《关西夫子》《路遥》等剧目在全国巡演，《廉鉴》《我们从延安走来》等专题片在央视播出，开展“廉政文化三秦行”、纪律教育学习宣传月、“德润三秦”家风建设等活动，组织阅看被查处干部忏悔录，观看警示教育片，廉荣贪耻氛围日益浓厚。

提升监督执纪执法综合效果。坚持惩前毖后、治病救人，全省运用“四种形态” 39.1 万人次，其中第一、第二种形态分别占 65.4%、30.7%，党纪轻处分和组织处理成为管党治党的重要手段。将思想政治工作贯穿监督检查、审查调查全过程，运用“同志式”谈话 16.5 万人次，对相信组织、依靠组织、知错悔错改错的综合把握情况、积极教育挽救。在高

压震慑和政策感召下，2067人主动投案、交代问题。落实“三个区分开来”，积极容错纠错，加强对受处理处分干部回访教育，严查诬告陷害行为，对有关问题线索予以了结、澄清保护科级以上干部15291人。

（四）锲而不舍纠治“四风”顽疾，求真务实、清正廉洁新风正气不断充盈

巩固拓展落实中央八项规定精神成果。坚持抓常抓长，盯住重要节点，严查超标准公务接待、违规公款吃喝、违规发放津补贴等问题，对顶风违纪行为从严查处。对不吃公款吃老板、公务接待“吃公函”、分批异地操办婚丧喜庆事宜等隐形变异问题露头就打，典型案例通报曝光。开展变相使用专车、办公用房超标、餐饮浪费问题排查整治，治理领导干部利用名贵特产特殊资源谋取私利问题。深入开展违规收送礼品礼金问题专项整治，全省上交礼金2.8万笔、2.65亿元。全省查处违反中央八项规定精神问题24083件，处分27178人。

深化整治形式主义、官僚主义。从领导机关和领导干部抓起，深入治理贯彻党中央决策部署行动少落实差、维护群众利益不担当不作为等问题，对韩城市建设超大体量景观工程、岐山县打造“卧龙飞瀑”等问题严肃处置，督促整改。开展“景观亮化工程”过度化等问题专项整治，对党的十九大以来实施的工程项目进行排查，坚决纠治“政绩工程”“面子工程”。着力整治督查检查考核过度留痕、不顾实际乱加码等问题，持续为基层减负。全省查处形式主义、官僚主义

问题 13365 件，处分 14840 人。

健全完善作风建设长效机制。坚持纠树并举、标本兼治，查办案件必看作风表现、深挖作风根源，一体推进“四风”问题精准监督、有效治理。对反复出现、普遍发生的问题提出意见建议，推动职能部门自查自纠，完善公务接待、公车管理、津补贴发放等方面制度规定。协助省委加强作风建设，出台严明政治纪律坚决破除形式主义官僚主义全面落实管党治党责任的《决定》，开展作风建设专项巡视，深入纠治“庸懒散慢虚浮粗”顽疾，大力弘扬“勤快严实精细廉”作风。

（五）坚决整治群众身边腐败和作风问题，人民群众获得感幸福感安全感持续增强

以有力监督推动脱贫攻坚决战决胜、有效衔接乡村振兴。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，发挥市县纪委监委主力军作用，强化监督执纪问责，推动各级尽锐出战。加大“两不愁三保障”“四个不摘”等政策落实情况监督力度，狠抓中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和成效考核等反馈问题整改，确保脱贫过程扎实、结果真实。开展过渡期专项监督，对 26 个重点帮扶县调研督导，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。紧盯产业项目、资金拨付等重点领域和关键环节，严肃查处吃拿卡要、贪污侵占、虚报冒领等腐败和作风问题。坚持信访举报及时处置、问题线索年度清零，全省查处扶贫领域腐败和作风问题 21272 件，处分 18350 人，移送检察机关 416 人。省纪委监委连续七年被

评为省级扶贫工作先进单位，驻村工作队被授予全国脱贫攻坚先进集体称号。

以坚决态度推动扫黑除恶“打伞破网”、政法队伍教育整顿。落实“伞网清除”要求，严肃查处王隆庆、郭中秋、李志强、阎鸿等一批“保护伞”典型案件，坚决惩治“村霸”、宗族恶势力背后的腐败行为，清除地方政治生态的“污染源”。全省立案查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”问题 3920 件，处分 4480 人，移送检察机关 351 人。省纪委监委连续三年被评为全国扫黑除恶专项斗争先进单位。强化政法队伍教育整顿监督执纪执法，深挖细查郭华建、罗氏兄弟、韩氏家族等挂牌督办案件背后的公职人员腐败问题，查处刘秀珍、高秦安、陈建平等政法系统“害群之马”。全省立案 1697 人，处分 1462 人，移送检察机关 57 人。

以为民情怀推动解决群众反映强烈突出问题、维护群众切身利益。坚持部门联动、上下贯通，持续开展教育医疗、住房保障、养老社保、生态环保、营商环境等领域专项治理，推动惠民富民政策落实，解决群众“急难愁盼”。开展人防、粮食购销、历史文化遗产保护、财政补贴资金“一卡通”管理等领域集中整治，加强对违规停车收费、乱占耕地建房、统计数字造假等问题的监督执纪问责，回应群众关切，增进民生福祉。全省查处群众身边腐败和作风问题 61620 件，处分 61745 人。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，专项治理信访重复举报、业务范围外反映等突出问题，省市县纪委监委领导班子成员包抓化解信访积案 3296 件。

（六）坚定不移深化政治巡视，党内监督利剑作用有效发挥

推进巡视巡察高质量全覆盖。省委加强巡视工作领导，制定推动新时代巡视巡察工作高质量发展的《实施意见》，先后 42 次召开省委常委会和专题会，听取巡视汇报，研究重要事项。聚焦落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央重大决策部署，综合运用常规巡视、专项巡视和“回头看”等方式，扎实开展政治体检，先后围绕脱贫攻坚、秦岭生态环境保护、粮食安全等开展专项巡视和“回头看”。十三届省委共开展 12 轮巡视，覆盖地区和单位 242 个，发现问题 7656 个，移交问题线索 1348 件。

强化巡视整改和成果运用。协助省委抓好十九届中央第六轮巡视反馈问题整改，全面落实牵头、配合整改任务，督促按节点推进整改。加强巡视整改日常监督，压实被巡视党组织整改主体责任，强化巡视机构与纪检监察机关和组织、审计、信访等部门的协调协作，推动省级领导参加分管部门单位巡视反馈。对教育领域突出问题、扶贫资金“趴窝”、违规管理使用公车等 15 个方面问题，督促开展专项治理，拓展延伸巡视整改成效。

推进巡视巡察上下联动。出台上下联动巡视巡察的《指导意见》，将市县巡察工作情况纳入领导班子年度考核，压实党委主体责任，推动巡视巡察工作一体谋划推进。深入开展“市县巡察质量提升年”活动，现场指导督导市县巡察工作，采取上下同步“联动巡”、全程跟进“指导巡”、监督

难点“提级巡”等方式深化以巡视带巡察。市县两级完成对本级管理和村（社区）党组织巡察全覆盖，巡察党组织 2.76 万个，发现问题 23.4 万个，移交问题线索 3.65 万件。

（七）持续深化纪检监察体制改革，全面覆盖、权威高效的监督体系逐步形成

深入推进纪律检查体制改革。加强上级纪委监委对下级纪委监委、派出机关对派驻机构的领导指导，围绕重点线索处置、重大案件查办、重要工作推进等关键环节，建立请示报告报备事项清单，理顺工作运行机制，推动双重领导体制具体化程序化制度化。探索“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制，积极办理中央纪委国家监委指定管辖（移交）案件。完善反腐败协调小组运行机制，制定纪检监察监督与审计监督、财会监督贯通协同工作办法和会商机制实施办法，促进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，推动党内监督同其他各类监督贯通协同、一体发力。

稳步推进国家监察体制改革。完成省市县监委组建和人员转隶，县级监委向 1323 个镇街派出监察组，推动监察职能向功能区延伸，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。制定监督检查和审查调查措施使用、办理职务犯罪案件工作衔接等 52 项制度，形成统一决策、一体运行的执纪执法工作机制。加强与审判机关、检察机关、执法部门在案件管辖、证据审查等方面协作配合，促进执纪执法贯通、有效衔接司法。省监委首次向省人大常委会报告专项工作，认真落实审议意见，指导市、县两级监委稳妥有序报告专项工

作。

积极推进纪检监察机构改革。省市两级实行监督检查和审查调查职能分离、部门分设，监督检查室对口联系地方和部门单位，推动定位向监督聚焦、责任向监督压实、力量向监督倾斜。深化派驻机构改革，将 38 家省级派驻机构精简整合为 30 家，并赋予监察职能，在 40 家省管企业、29 所省属高校设立监察专员办公室，向 7 家省管金融企业派驻纪检监察组。加强对派驻机构工作领导指导，配强人员力量，强化协同联动，全省各级派驻机构共处置问题线索 61319 件，立案 17703 件，处分 17340 人。

（八）坚决落实打铁必须自身硬要求，纪检监察干部队伍全面加强

锻造对党忠诚的政治品格。坚持把党的政治建设摆在首位，省纪委会带头学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，加强理想信念和忠诚教育，不断提高政治站位、政治觉悟和政治能力。在自我革命中找准定位、忠诚履职，敢于斗争、苦干实干，在捍卫“两个确立”、做到“两个维护”上走在前、作表率。发挥党建引领作用，从党内政治生活管起严起，深化模范机关创建，加强专案组、巡视组临时党支部建设，引导广大纪检监察干部用忠诚和奉献坚守初心、践行使命。

锤炼业务专精的过硬本领。坚持省级统筹、分级负责、上下联动，深化全员培训，强化实战练兵，全省共培训纪检监察干部 6.42 万人次。深入推进县镇纪检监察机关标准化

规范化专业化建设，完善接访场所、信息网络等基础设施，规范工作流程和文书模板，并向派驻机构和省管企业、省属高校拓展延伸。以检举举报平台建设为引领，建立涉案财物管理、行贿人数据库等平台，提高监督执纪执法信息化水平。坚持正确选人用人导向，干部梯次配备逐步形成，队伍内生动力有效激发。

强化严之又严的自我约束。出台加强新时代纪检监察干部队伍建设《意见》和纪检监察干部监督工作《实施意见》，落实打听、干预监督检查审查调查工作和请托违规办事报告报备制度。严格落实纪委工作条例、监察法及其实施条例，完善内部监督制约机制，依照法定权限、规则、程序开展工作。充分发挥特约监察员作用，自觉接受各方面监督。坚决防治“灯下黑”，严查胡传祥、权王军、米育忠等严重违纪违法案件，全省立案查处纪检监察干部案件 508 件，处分 537 人，移送检察机关 16 人。

经过五年不懈努力，圆满完成了省第十三次党代会确定的党风廉政建设和反腐败工作目标任务，全面从严治党政治引领和政治保障作用有效发挥，干部群众满意度大幅提升，交出了一份合格答卷。这五年，我们坚守政治监督根本职责，督促各级党组织和广大党员干部坚决捍卫“两个确立”，“四个意识”不断增强，“四个自信”日益坚定，“两个维护”更加自觉。这五年，我们保持反腐败战略定力，案件查办取得重大成效，一体推进不敢腐不能腐不想腐取得明显进展，有力扭转了陕西反腐败“春风不度玉门关”的局面，全省政

治生态持续向上向好。这五年，我们大力整治群众身边腐败和不正之风，一批损害群众利益问题得到有效解决，人民群众在反腐“拍蝇”中的获得感明显提升。这五年，我们与时俱进深化改革，形成了一批具有陕西特色的实践成果、理论成果、制度成果，全省纪检监察工作迈上新台阶。这五年，我们主动担当作为，围绕脱贫攻坚、疫情防控、防汛救灾等大事要事、急事难事，闻令而动、迎难而上，纪检监察干部队伍在大战大考中得到有力锻造，生动诠释了对党和人民的忠诚。

同时，也要清醒认识到，我省反腐败斗争形势依然严峻复杂，仍处在只能进不能退、只能紧不能松的关键阶段。腐败和反腐败较量还在激烈进行，防范“围猎”腐蚀任重道远，一些案件背后的利益关系盘根错节、根深蒂固；有效应对腐败隐形变异任重道远，“影子股东”、代持资产等贪腐方式隐蔽多样，权力运行监督还存在薄弱环节；彻底铲除腐败滋生土壤任重道远，一些干部仍然不收敛、不收手；清理系统性腐败任重道远，矿产开发、工程建设以及国企、金融、高校等领域腐败问题依然突出。全省纪检监察工作还存在差距和不足，政治监督的实效性还不强，“一把手”和同级监督仍有短板，“三不”一体推进、贯通融合不够，紧盯“四风”新动向监督不够精准，从严从紧的压力传导还不到位，解决群众身边腐败和作风问题有待进一步深化，激励干部担当作为还需持续用力，纪检监察干部能力素质还不完全适应新形势新任务需要，作风不严不实、口大气粗，甚至执纪违纪、

执法违法等问题仍有发生。对此，必须高度重视，切实加以解决。

二、五年来的工作体会

五年来，全省党风廉政建设和反腐败工作取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央举旗定向、掌舵领航，得益于中央纪委国家监委和省委的坚强领导、以上率下，得益于全省各级党组织和干部群众担当实干、共同努力，得益于全省广大纪检监察干部忠于职守、辛劳奉献。在纪检监察工作高质量发展实践中，形成了一些认识和体会。

第一，必须全面履行党章赋予的职责，坚决担负起“两个维护”重大政治责任。党章是管党治党的总章程，是纪委履行职责的总依据。我们把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，在学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章中准确把握职责定位，围绕坚持和加强党的领导、推进全面从严治党、维护党内政治生态等尽忠职守、开展工作，推动各级党组织和广大党员干部讲政治、顾大局、护核心、真看齐。踏上新征程，必须坚守初心使命，在维护党的集中统一领导、督促落实党的理论和路线方针政策、捍卫党的先进性和纯洁性上履职尽责，更加自觉地把“两个维护”融入血脉、铸入灵魂。

第二，必须站位全局找准定位，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。监督保障执行、促进完善发展是新时代纪检监察工作的新定位，为我们履职尽责指明了努力方向。我们始终心怀“国之大者”，统筹主体责任、监督责任和协

助职责，正确处理“监督”与“支持”的关系，聚焦捍卫制度、落实决策、履行责任、行使权力，聚焦事关陕西发展的重大任务，强化监督检查，推动落实到位。踏上新征程，必须坚持党中央决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，盯责任促落实、盯问题纠偏差、盯隐患防风险、盯短板抓整改，以有力有效监督推动各项事业行稳致远。

第三，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断让人民群众感受到全面从严治党就在身边。民心是最大的政治，民心所向就是我们的努力方向，正风反腐就是守民心、护正义、保江山。我们坚持人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么，紧扣脱贫攻坚这个最大民心工程，下气力整治扶贫领域腐败和作风问题，常态化推进扫黑除恶“打伞破网”，让人民群众感到身边事情有人管、利益有人护。踏上新征程，必须顺应群众所思所盼，心系群众安危冷暖，加大惩治“蝇贪蚁腐”力度，用心用情用力解决群众的揪心事、烦心事、操心事，以执纪执法、纠风治乱实际成效厚植党的执政基础。

第四，必须保持反对和惩治腐败的强大力量，一体推进不敢腐不能腐不想腐。“三不”一体推进既是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。我们坚持严的主基调不动摇，永远吹冲锋号，加大案件查办力度，坚决削减存量，有效遏制增量，把查办个案放到全局治理中审视处置、放到政治生态中研判推进，做实以案促改、以案促建、以案促治，实现查处一案、警示一片、治理一域的综合

效果。踏上新征程，必须保持对腐败的压倒性力量常在、强大震慑常在，积极探索一体推进“三不”的有效方法路径，推动办案、监督、警示贯通，办案、整改、治理融合，巩固发展惩恶扬善、纠治并举的良性循环。

第五，必须坚持实事求是、依规依纪依法，努力实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。实事求是是纪检监察工作的生命线，关系党员干部政治生命，关系党和国家事业兴衰成败。我们坚持全面、历史、辩证看待问题，一是一、二是二，贯通纪法情理，精准量纪执法，用好“四种形态”，创新开展“同志式”谈话，做细做实思想政治工作，着力治“病树”、拔“烂树”、护“森林”，释放正风肃纪反腐正能量。踏上新征程，必须坚持一切从实际出发，运用法治思维和法治方式强化监督、防治腐败，不断强化纪法约束的硬度、批评教育的力度、治病救人的温度，体现对党和人民负责、对党员干部负责、对历史负责。

第六，必须发挥改革先导突破创立作用，推动监督融合、完善治理体系。改革是发展的直接动力，监督是治理的内在要素，只有以党内监督为主导，做实专责监督，贯通各类监督，才能发挥制度优势、提升治理效能。我们以纪检监察体制改革为引领，一体履行纪检、监察双重职责，围绕执纪执法贯通、“四项监督”衔接、强化“一把手”监督等积极探索，推动监督体系对接治理体系、制度优势转化为治理效能。踏上新征程，必须坚持系统集成、协同高效，发挥纪委监委监督的协助引导推动功能，促进各类监督贯通融合、同向发

力，持续释放改革的红利和活力。

第七，必须紧密结合实际狠抓落实，在守正创新中推动纪检监察工作高质量发展。高质量发展是新时代纪检监察工作的主题主线，回答好这一时代命题，必须结合实际抓落实、抓创新。我们把党中央决策部署和中央纪委国家监委工作安排，与陕西实际科学地、历史地、具体地结合起来，准确把握反腐败斗争的阶段性特征，加强统筹谋划，细化落实措施，探索治理违规收送礼金歪风、解决群众反映强烈突出问题、推动“两个责任”贯通联动的有效办法。踏上新征程，必须坚持守正与创新相统一、进取与务实相结合，促使理念思路更加切合实际、方式方法更加精准科学、贯彻落实更加富有成效，推动纪检监察工作高质量发展迈出新步伐。

第八，必须坚持政治过硬、本领高强，打造忠诚干净担当纪检监察铁军。纪检监察机关是党内“纪律部队”，纪检监察权是治权之权，必须接受最严格的约束和监督，把队伍建强、让干部过硬。我们持续加强政治建设，以全员培训为抓手提升专业能力，以基层“三化”建设为载体推动上下贯通，坚持刀刃向内，统筹推进省纪委监委机关、派驻机构和市县纪委监委队伍建设，以实际行动回答“谁来监督纪委监委”之问。踏上新征程，必须自觉践行忠诚干净担当，攻坚克难、知重负重，加大严管严治、自我净化力度，树立可亲可信可敬良好形象。

三、今后五年的工作建议

今后五年，是乘势而上谱写陕西高质量发展新篇章、奋

进全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。全省各级纪检监察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示，深刻体悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入践行新时代党的建设总要求，落实全面从严治党战略方针，自觉把握和运用党的百年奋斗历史经验，大力弘扬伟大建党精神和延安精神，解放思想、改革创新、再接再厉，忠实履行党章和宪法赋予的职责，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，紧扣省第十四次党代会提出的各项目标任务，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用，打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战持久战，在不敢腐、不能腐、不想腐一体推进上取得更多制度性成果和更大治理成效，大力推进“清廉陕西”建设，加强纪检监察机关规范化、法治化、正规化建设，为谱写陕西高质量发展新篇章提供坚强保障。

（一）聚焦“国之大者”强化政治监督，推动党中央重大决策部署落地落实。深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，跟进学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的战略思想，常态长效推进党史学习教育，不断提高政治理论素养、思想境界情怀和解决实际问题能力。紧紧围绕落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，健全政治监督具体化常态化工作机制，完善“回头看”制度，确保“五项要求”“五个扎实”等不折不扣落实。聚焦“三新一高”、

全面深化改革、促进共同富裕、统筹疫情防控和经济社会发展、推进碳达峰碳中和、实施乡村振兴、防范化解重大风险等重大战略、重点任务，突出对构建现代产业体系、打造内陆改革开放高地、保护秦岭生态环境、推动黄河流域生态保护和高质量发展、保障粮食安全、推进秦创原平台建设等跟进监督、精准监督，坚决做到党中央有部署、陕西见行动。严明政治纪律和政治规矩，聚焦“七个有之”，严肃查处违背党的政治路线、破坏党内政治生态等问题，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

（二）坚定不移深化反腐败斗争，不断实现“三不”一体推进战略目标。坚持有案必查、有贪必肃，保持定力、坚定稳妥，聚焦党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，对党的十九大后仍不知敬畏、胆大妄为者，严惩不贷。紧盯政策支持力度大、投资密集、资源集中的重点领域和关键环节，坚决查处基础设施建设、公共资源交易等方面腐败问题，持续推进矿产开发、工程建设、土地利用、国企国资、金融领域腐败治理，着力解决腐败易发多发的的问题。对年轻干部从严教育管理监督，提高拒腐防变免疫力。坚持实事求是思想路线，紧密结合基层实际，扎实做好思想政治工作，避免干部前“腐”后继、重蹈覆辙。坚持受贿行贿一起查，不法利益和国家损失一起追，发挥行贿人“黑名单”作用，严肃查处巨额行贿、多次行贿行为，推动形成联合惩戒机制。

一体推进追逃防逃追赃，深化境外腐败治理，加大涉腐洗钱行为打击力度。健全以案促改长效机制，以问题推动查补漏洞，以案件促进整改整治，以反面典型开展警示教育，提高治理腐败效能。

（三）持续加固中央八项规定堤坝，驰而不息纠“四风”树新风。坚持标本兼治、风腐同治，紧盯“四风”新表现新变种，坚决查处顶风违纪问题，以严的措施巩固拓展奢靡享乐问题整治成果。持续纠治形式主义、官僚主义，坚决整治推诿扯皮、玩忽职守、不思进取的不作为问题，政策制定和执行简单机械、层层加码等不尊重规律和客观实际的乱作为问题，在其位不谋其政、贻误发展的不履职不尽责问题，严查违规违法决策背后的权钱交易等腐败问题。协助省委抓好作风建设专项行动，分领域纠治突出问题，分层级压实主体责任，深入落实“勤快严实精细廉”要求，以良好党风政风引领社风民风。把作风建设融入推动发展、深化改革、改善民生等工作中，落实“三个区分开来”，精准运用“四种形态”，早发现早提醒、讲政策给出路，引导广大党员干部抢抓机遇、尽责奉献。

（四）坚持人民至上根本立场，不断增强人民群众对正风肃纪反腐的获得感。聚焦全面推进乡村振兴，加强对重大项目实施、资金管理使用等环节的监督，严肃查处贪污侵占、截留挪用、以权谋私等腐败问题，推动党中央惠民富民、促进共同富裕各项政策落实。持续深化“我为群众办实事”实践活动，紧盯教育医疗、养老社保、安全生产、食品药品安

全等领域的堵点难点痛点问题，深入开展腐败和作风问题集中整治，巩固扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿成果，常态长效推进“打伞破网”。把关心群众疾苦、回应合理诉求贯穿工作始终，健全完善民生领域损害群众利益问题治理机制，加强对基层干部履职用权的监督，推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时，提升基层治理水平。

（五）大力推进“清廉陕西”建设，努力为全省经济社会发展营造良好政治生态和发展环境。坚持把“清廉陕西”建设融入经济社会发展全过程，压实各级党委主体责任，营造共建共创浓厚氛围，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。以涵养清明政治生态为抓手，督促各级党组织严明党的政治纪律和政治规矩，营造积极健康党内政治文化。以锻造清廉干部队伍为关键，推动各级进一步树立和彰显正确的选人用人导向，用好容错纠错机制，按程序该容的容、该纠的纠，为受到失实检举控告的党员干部及时澄清正名，严厉打击诬告陷害行为。以构建清廉营商环境为重点，督促各级党委、政府和职能部门持续优化政务环境，规范权力运行，提升服务意识，加强诚信体系建设，构建亲而有度、清而有为政商关系。以建设清廉社会单元为载体，加强清廉机关、清廉学校、清廉医院、清廉企业、清廉村居、清廉家庭建设，推动清廉建设融入区域治理、行业治理、基层治理。以培育清廉崇廉文化为根本，认真贯彻党中央关于加强新时代廉洁文化建设的《意见》，挖掘陕西传统历史文化和红色革命资源中蕴含的清廉元素，深入总结延安时期管党治党历

史经验，坚持不懈用延安精神滋养初心、淬炼灵魂，充分发挥廉政教育基地作用，促使廉洁理念深入人心。

（六）坚守政治巡视定位，全面提升巡视巡察工作质量效果。坚持发现问题、形成震慑、推动改革、促进发展，聚焦“两个维护”根本任务，紧扣实施“十四五”规划、贯彻新发展理念、执行党的纪律等情况，及时纠正政治偏差。扎实推进常规巡视，有针对性地开展专项巡视，加大巡视“回头看”力度，高质量完成十四届省委巡视全覆盖任务。加强巡视整改和成果运用，健全整改责任、督促、评估机制，推动巡视整改融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设。完善巡视巡察上下联动、各类监督贯通融合的工作格局，加强对市县巡察和单位内部巡察分类指导，提升巡察村（社区）工作质效。

（七）持续深化纪检监察体制改革，不断把改革成果转化为治理效能。发挥组织作用和系统优势，围绕监督检查、审查调查等关键环节，加强对下级纪委监委、派驻派出机构的领导指导，深化国有企业、高校纪检监察体制改革，推进垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革。认真贯彻党中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的《意见》以及省委《实施意见》，压实各级党组织管党治党主体责任、书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”，以有效监督管住关键少数、做实同级监督。健全“室组”联动监督、“室组地”联合办案工作机制，以规范问题线索移送、重要情况通报、信息查询协作、日常监督配合等为重点，

推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督贯通融合，促进党内监督同其他各类监督协调协同。巩固拓展县镇纪检监察机关标准化规范化专业化建设成果，运用信息化手段为监督赋能增效，在更大范围内整合监督资源，增强监督的严肃性、协同性、有效性。

（八）从严从实加强自身建设，始终做党和人民的忠诚卫士。持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，带头贯彻落实党中央决策部署，坚决同危害党的健康肌体的人和事作斗争，始终以党性立身做事，做到对党绝对忠诚。深入推进纪检监察机关规范化、法治化、正规化建设，全面推进纪检监察机构、职能、权限、程序、责任法定化。深化全员培训和实务培训，不断提升政治素养和业务本领。健全自身权力运行机制和管理监督制约体系，坚决查处跑风漏气、串通包庇、以案谋私等违纪违法问题。加强人文关怀和心理疏导，严查诬告陷害、打击报复行为，为秉公执纪执法的纪检监察干部撑腰鼓劲，激励更好尽职尽责。

蓝图催人奋进，使命呼唤担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，大力弘扬伟大建党精神和彻底自我革命精神，坚守职责定位，锐意开拓进取，苦干实干、勇毅前行，坚定不移推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，为实现省第十四次党代会确定的目标任务、谱写陕西高质量发展新篇章作出更大贡献！

《陕西日报》2022年6月3日 第1版

把党代会精神学习好贯彻好落实好

刚刚闭幕的中国共产党陕西省第十四次代表大会，为全省未来五年的发展绘就了蓝图。这是一次高举旗帜、紧跟核心的大会，是一次团结鼓劲、凝心聚力的大会，是一次求真务实、催人奋进的大会，对陕西当前和今后一个时期的发展具有重要意义。

大会通过的十三届省委报告，通篇贯穿坚决做到“两个维护”的政治自觉，彰显了加快推动高质量发展的鲜明导向，贯彻中央精神，体现时代特点，契合省情实际，顺应人民期盼，是指导今后五年全省工作的纲领性文件，必将凝聚起陕西谱写高质量发展新篇章的磅礴力量，必将引领我们在新征程上迈出新的步伐。

当前，摆在全省广大党员干部面前的重要任务，就是学习好贯彻好落实好省第十四次党代会精神。要把党代会精神同本地区本部门实际工作结合起来，认真学习、深刻领悟，用心消化、用力转化，切实把思想和行动统一到大会精神上来，心无旁骛、狠抓落实，推动党代会精神在三秦大地落地生根、结出硕果。

学习好贯彻好落实好省第十四次党代会精神，要深刻认识“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。党的十八大以来，习近平总书记三次来陕西考察并发表重要讲话，作出“五个扎实”“五项要求”“谱写陕西高质量发展新篇章”等重要指示，为我们做好陕西新时代各项工作提供了根本遵循。全省各级党组织和广大党员干部必须提高政治

站位，牢记“国之大者”，胸怀“两个大局”，坚定不移按照习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署推进陕西新时代各项工作，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导落实到具体行动上、体现在实际效果上，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，推动陕西工作不断进步，赢得更加美好未来。

学习好贯彻好落实好省第十四次党代会精神，要更好扛起国家使命，在高质量发展中不断实现高水平追赶超越，在国家战略全局中发挥更大作用。陕西是共建“一带一路”的重要节点和向西开放的前沿，是构建新发展格局和服务国家科技自立自强的重要力量，是实施黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推进西部大开发形成新格局等国家战略的重要省份。我们必须认清大势、找准定位、抢抓机遇，始终牢记习近平总书记嘱托，坚定不移把贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署作为全省工作的总纲，坚持以推动高质量发展为主题，深入践行“五个扎实”，落实“五项要求”，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，扎实迈出全面建设社会主义现代化新步伐。要抓住用好有利条件，充分发挥比较优势，顽强拼搏，苦干实干，努力在人民共同富裕、民族伟大复兴的历史进程中展现陕西新作为、作出陕西更大贡献。

学习好贯彻好落实好省第十四次党代会精神，要完整准确全面贯彻新发展理念，自觉践行以人民为中心的发展思

想。各级领导干部要把新发展理念作为把牢发展方向的指挥棒和衡量工作对错的试金石，想问题、作决策、抓工作都要遵循新发展理念的价值导向、行为准则，切实把新发展理念贯彻到全省经济社会发展全过程和各领域。要深刻认识为人民谋幸福、为民族谋复兴是新发展理念的“根”和“魂”，把符合实际、符合客观规律、事关群众切身利益和长远利益的事情努力办好，不断推动共同富裕迈出新步伐。

学习好贯彻好落实好省第十四次党代会精神，要下大气力解放思想，排除万难改革创新，铆足干劲再接再厉，推动各项工作不断实现进步进位。要永葆进取之心，勇于自我革命，加强主观世界改造，使思想观念跟得上总书记要求、跟得上党中央要求、跟得上新时代要求。要有打不破僵局、打不开局面誓不罢休的精神，从体制机制根本处去解决高质量发展中的一个又一个难题，对悬而未决的顽疾、不合时宜的弊端、错综复杂的矛盾、多方利益的羁绊，要敢啃硬骨头，敢于涉险滩，动真碰硬，勇往直前。要有“一万年太久，只争朝夕”的紧迫感，拿出“人一之，我十之”的精气神，把各项工作往前赶、朝前干，勇立潮头，奋勇争先，把习近平总书记为陕西擘画的宏伟蓝图变成美好现实，交出让习近平总书记和党中央放心、让三秦人民满意的时代答卷。

蓝图绘就千般景，扬帆破浪正当时。全省各级各部门要把学习好贯彻好落实好省第十四次党代会精神作为当前的重要任务，从思想上政治上行动上全面贯彻落实，进一步强化大局意识、责任意识，不断提高抓落实的能力和水平，确

保党代会的决策部署条条落地、事事见效，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

以推动高质量发展为主题 努力实现奋斗目标

省第十四次党代会聚焦高质量发展这一主题，确立今后五年的奋斗目标和总体要求，系统部署重点任务，为我省发展谋篇布局、绘制蓝图。

全省各级各部门要认真学习贯彻省第十四次党代会精神，围绕经济发展质效更高、人民生活水平更高、生态环境品质更高、社会文明程度更高、治理体系效能更高、党的建设质量更高的奋斗目标，进一步统一思想行动、凝聚智慧力量，心无旁骛、坚定不移狠抓落实，扎扎实实办好陕西的事情，为谱写陕西高质量发展新篇章作出新的更大贡献。

以推动高质量发展为主题，努力实现奋斗目标，是对贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署的细化实化具体化。党的十八大以来，习近平总书记三次来陕西考察并发表重要讲话，作出“五个扎实”“五项要求”

“谱写陕西高质量发展新篇章”等重要指示，其本质都是要求陕西完整准确全面贯彻新发展理念，不断推动高质量发展迈出新步伐。踏上新征程，全省广大党员干部要始终牢记习近平总书记嘱托，坚定不移把贯彻落实总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署作为全省工作的总纲，坚持以推动高质量发展为主题，不断对标对表、开拓进取，将总书记的殷切希望转化为真抓实干的有力行动，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，扎实迈出全面建设社会主义现代化新步伐。

以推动高质量发展为主题，努力实现奋斗目标，必须认

清大势、找准定位、抢抓机遇。从国际看，虽然国际形势风云变幻，但和平与发展的时代主题没有变。从全国看，我国发展继续保持稳中向好、长期向好态势。从我省看，陕西是共建“一带一路”的重要节点和向西开放的前沿，是构建新发展格局和服务国家科技自立自强的重要力量，是实施黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推进西部大开发形成新格局等国家战略的重要省份，面临的发展机遇前所未有。我们要抓住用好有利条件，充分发挥比较优势，顽强拼搏，苦干实干，在高质量发展中不断实现高水平追赶超越，在国家战略全局中发挥更大作用，在人民共同富裕、民族伟大复兴的历史进程中展现陕西的新作为。

以推动高质量发展为主题，努力实现奋斗目标，必须牢牢把握总体要求。要坚决落实党中央决策部署，胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，坚定不移按照习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署推进陕西新时代各项工作。要认真践行以人民为中心的发展思想，不断提高三秦百姓的获得感幸福感安全感。要坚持稳中求进工作总基调，既做到疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，又坚持积极进取，矢志走在前列。要完整准确全面贯彻新发展理念，把新发展理念作为指挥棒、红绿灯贯穿到经济社会发展全过程和各领域。要大力弘扬光荣革命传统，坚持用伟大建党精神和延安精神滋养初心、淬炼灵魂、校准方向。要下大气力解放思想、实事求是，以自我革命精神冲破思想束缚，坚决剔除头脑里不适应、不符合的观念。要排除万难改革创新，打翻

拦路虎，踢开绊脚石，最大限度释放改革创新红利。要铆足干劲再接再厉，只争朝夕往前赶，持之以恒加油干，推动各项工作不断实现进步进位。

以推动高质量发展为主题，努力实现奋斗目标，必须抓住关键、找准重点。此次省党代会，系统部署了以供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系；打造内陆改革开放高地，激发高质量发展动力活力；全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化；践行绿水青山就是金山银山理念，推动生态环境质量持续好转；建设社会主义民主政治，凝聚团结奋斗的强大力量；坚定文化自信，加强文化建设；加强民生保障和社会建设，持续提升人民生活水平；统筹发展和安全，防范化解重大风险；深化自我革命，推动全面从严治党向纵深发展等我省未来五年发展重点任务。各级各部门要严格对照要求，自觉认领任务，认真研究思路举措，明确时限标准，紧盯不放、清单化推进，确保一段时间有一段时间的成效，确保各项任务圆满完成。

新征程号角已经吹响，高质量发展催人奋进。站在新的历史起点上，我们要牢牢把握推动高质量发展这一主题，聚焦奋斗目标，弘扬“勤快严实精细廉”作风，以“等不起、慢不得、坐不住”的紧迫感，以“人一之，我十之”的精气神，低调务实不张扬、撸起袖子加油干，为谱写陕西高质量发展新篇章不懈奋斗，为全面建设社会主义现代化国家不懈奋斗。

以供给侧结构性改革为主线 建设现代化经济体系

省第十四次党代会明确指出：“优化经济结构、提升经济质量、做大经济总量是陕西高质量发展的关键任务。要把创新驱动作为主攻方向，把握扩大内需战略基点，大力发展实体经济，加快转变发展方式，实现经济质的稳步提升和量的合理增长。”这为今后五年甚至更长时期我省经济发展绘制了蓝图，明确了路径。全省各级各部门要以此作为工作指南，以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系，持续推动我省经济高质量发展。

以供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系，要推动创新驱动发展做实成势。创新是第一动力。随着新一代信息技术和智能制造技术相互融合，技术更新和成果转化全面提速，产业更新换代不断加快，社会生产和消费正在从工业化向自动化、智能化转变。我省有110多所高校、1500多家科研机构和一大批优秀企业、优秀人才形成的创新力量，有多门类较为坚实的产业基础，有能源、农业等领域的丰富资源，科教资源优势明显。落实省第十四次党代会精神，加速科技创新驱动，要抓好重大科技创新平台和大科学装置建设，打造更多“国之重器”，推进基础研究与应用基础研究融通创新，加大对“卡脖子”关键核心技术的联合攻关，努力多出成果、出好成果。要建好用好秦创原，坚持企业主体、人才主力、市场主导、政府主推，持续完善组织架构、政策体系、运行机制，发挥秦创原示范牵引作用，优化高新区、经开区等园区功能，使创新成果转化惠及更多市县和市场主

体。要弘扬科学家精神、企业家精神、工匠精神，营造鼓励创新、宽容失败的良好创新创业生态。

以供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系，要构建现代产业体系。要做实做强做优制造业，以链长制为抓手推进延链补链强链，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。要加快培育壮大战略性新兴产业，前瞻布局生命健康、氢能与储能等未来产业。要推进能化产业高端化多元化低碳化发展，优煤稳油扩气增电，加强传统能源智能绿色安全开采和清洁高效深度利用，提高光伏、风电、地热等新能源产业比重。要积极发展数字经济，推动互联网、大数据等同各产业相互赋能，建设国家新一代人工智能创新发展试验区，促进平台经济健康发展，打造共享经济等新增长点。

以供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系，要深入实施扩大内需战略。供给侧结构性改革既强调供给又关注需求。当前，我省深入实施扩大内需战略，就是要优化需求结构，保民生、促消费，稳市场主体、稳就业、稳经济基本盘。为此，要适度超前构建现代化基础设施体系，以联网补网强链为重点，推进水利基础设施建设、交通基础设施建设，加快布局 5G、物联网等新型基础设施。要以提高供给与需求匹配性促进消费品质升级，发展夜间经济、假日经济，通过常态化开展消费促进活动，刺激消费、提振经济。

以供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系，要构建区域协调发展新格局。区域协调发展战略是解决发展不平衡的一把金钥匙。如何抢抓历史发展机遇，发挥优势资源，

深度融入发展大局，统筹做好未来五年工作，对于陕西实现高质量发展具有重要意义。西安国家中心城市获批建设、西安都市圈发展规划获批等，为我们构建区域协调发展新格局提供了新机遇、新空间。省第十四次党代会确定的以壮大先进制造业、现代农业、现代服务业推动关中协同创新发展，围绕打造世界一流高端能源化工基地、发挥能源革命创新示范区引领作用推动陕北转型升级发展，以产业生态化、生态产业化建立健全生态产品价值实现机制推动陕南绿色循环发展，构建区域协调发展新格局。这既是我省建设现代化经济体系的应有之义，也是完整准确全面贯彻新发展理念的实践运用。省第十四次党代会报告对各市区均作出了明确发展定位，这既体现了全省发展一盘棋，更体现了各地的区域特色发展。我省构建区域发展新格局目标更明确、路径更清晰、举措更扎实。

以供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系，要加快以人为核心的新型城镇化建设。新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化。要围绕省第十四次党代会精神，提升西安特大城市能级和核心竞争力，拓展中心城市综合承载能力，增强中小城市发展活力，下气力推进县城补短板强弱项，促进大中小城市和小城镇协调发展。要推进产城融合发展，加强城市治理能力建设，大力发展保障性租赁住房，多途径解决新市民、青年人等群体住房困难问题，让三秦儿女共享改革发展成果。

以供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系，要提升县域经济发展水平。县域经济是区域经济的基石，是高质量发展的支撑。提升县域经济发展水平是建设现代化经济体系的潜力所在、重点所在、抓手所在。各地要贯彻落实省第十四次党代会精神，在发展县域经济中坚持分类发展，引导农产品主产区发展农产品加工业、农业生产性服务业，城市化地区做强县域制造业、做大劳动密集型和技术密集型产业，重点生态功能区发展生态产品和生态产业。要推进工业集中区、现代农业园区和物流园区整合，提高县域产业园建设和专业化运营水平。

蓝图绘就新时代，昂扬奋进新征程。全省各级各部门要以时不我待的精神、争分夺秒的行动，以“时时放心不下”的责任感和“勤快严实精细廉”的工作作风，推动省第十四次党代会精神落地见效，用实际行动推动我省供给侧结构性改革、现代化经济体系建设迈上新台阶、取得新成效。

打造内陆改革开放高地 激发高质量发展动力活力

改革是发展的根本动力，开放是发展的必由之路。省第十四次党代会紧扣习近平总书记赋予陕西的使命任务，聚焦新时代新形势新要求，对在更高起点上推进改革开放再谋划再部署，提出要突出问题导向抓好改革谋划、系统集成、评估问效，推动全方位、多层次、宽领域开放，促进各类生产要素在陕西自由流动、高效聚集，打造内陆改革开放高地，激发高质量发展动力活力。全省各级各部门要认真学习贯彻省第十四次党代会精神，聚焦党代会决策部署，解放思想、改革创新、再接再厉，以更坚定的信心、更有力的措施、更扎实的作风，把改革开放不断推向深入。

全面深化改革开放，对于陕西这样的西部内陆省份尤为迫切、尤其重要。过去五年，陕西牢记习近平总书记嘱托，聚焦重要领域和关键环节，着力服务和融入新发展格局，全面深化改革取得重大突破，主要领域的基础性制度体系基本形成。实践证明，改革开放为陕西高质量发展打开了新空间、注入了新动能、塑造了新优势。改革开放已成为陕西高质量发展的鲜明底色。

当前，百年变局和世纪疫情相互交织，国际形势继续发生深刻复杂变化，世界进入新的动荡变革期。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，改革发展稳定任务异常艰巨繁重。内陆地区能否成为改革开放的高地，关系到我国全方位、全领域对外开放的深度和广度，关系到发展更高层次的开放型经济的“成色”。与发达省份相比，陕西对外开放水平还

不高。对此，我们要深刻认识、提高站位，发挥优势、补齐短板，找准定位、抢抓机遇，在更高起点、更高层次、更高目标上全面深化改革、全方位扩大开放，加快打造内陆改革开放高地，激发高质量发展动力活力。

发展出题目，改革做文章。打造内陆改革开放高地，激发高质量发展动力活力，必须善于用改革的办法解决发展中的问题，加快重要领域和关键环节改革攻坚克难，推动改革任务落地见效。要积极参与全国统一大市场构建，深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，推动“标准地+承诺制”改革走深走实。要推进省以下财政体制改革，建立县级财力长效保障机制。要持续深化“放管服”改革，构建以信用为基础的新型监管机制，拓展“一网通办”“跨省通办”深度广度。要推动金融、文化、水利等领域国企战略性重组，深入推进企业市场化改革，深化混合所有制改革，加强国有经营性资产统一集中监管，做强做优做大国有资本和国有企业。要做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，稳慎推进农村宅基地制度改革试点和集体经营性建设用地入市，深化农村“三变”改革，实施农村集体经济“清零消薄”行动。要坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，持续优化提升营商环境，完善市场准入和公平竞争审查制度，依法平等保护各类市场主体合法权益，构建亲清政商关系。要持续推进“小切口”改革，在金融服务、教育医疗、社区治理、数字化利民等方面再推出一批改革举措。

开放带来进步，开放带来活力。打造内陆改革开放高地，激发高质量发展动力活力，必须加大对内对外开放力度，补齐开放不足短板。要积极参与西部陆海新通道建设，着力构建亚欧陆海贸易大通道，加快建设西安国际航空枢纽，高水平建设中欧班列西安集结中心，持续创建国家多式联运示范工程，优化口岸综合服务体系，构筑内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。要打造高能级开放平台，推进自贸试验区高质量发展，加快综合保税区、跨境电子商务综合试验区、临空经济示范区建设，加强上合组织农业技术交流培训示范基地对外合作，抓好国际合作产业园区建设，提升丝博会、欧亚经济论坛、杨凌农高会等展会层次。要推进外贸转型升级，完善海外仓和陕西商品展示中心布局，以特色服务出口基地、进口贸易创新示范区建设为重点，一体推进货物和服务贸易进出口，促进外向型产业集聚发展。要构建开放合作新机制，深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、黄河流域和涉秦岭区域省份等合作，按照先进适用标准积极承接东部地区产业转移。要以更大力度招商引资，吸引更多优秀企业来陕西投资兴业。

改革开放是高质量发展的动力源泉。当前，我们正处在全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，全省广大党员干部要加强学习研究，增强斗争本领，当好改革的促进派和实干家，更加积极有效应对不稳定不确定因素；要强化责任担当，增强紧迫感、提振精气神，以思想之新、改革之勇、创新之力、开放之姿蹚出新的路子、

找到最佳路径，在新的更高起点上推进改革开放，谱写陕西高质量发展新篇章。

全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化

民族要复兴，乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。我省农业农村人口比重大，必须坚持“三农”工作重中之重地位。省第十四次党代会对今后五年我省全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化作出总体部署，指出要统筹粮食增产和农民增收，在巩固脱贫攻坚成果基础上，把工作对象转向所有农民，把工作任务转向推进乡村“五大振兴”，把工作举措转向促进发展，让农业强起来、农村美起来、农民富起来。全省各地要认真学习贯彻省第十四次党代会精神，下大气力做好“三农”工作，把党代会确定的各项政策措施落实到位，须臾不可放松，务必抓紧抓实。

全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，要坚决守住不发生规模性返贫底线。巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提和基础。我省56个贫困县全部摘帽，465万建档立卡贫困人口全部脱贫，但部分脱贫地区群众收入水平仍然较低，脱贫基础还比较脆弱，返贫致贫的可能性依然存在，巩固脱贫成果防止返贫任务仍然很重。对此，我们更应主动作为、积极应变，严格落实“四个不摘”要求，强化防返贫动态监测帮扶，提升“两不愁三保障”和饮水安全保障水平。要落实就业帮扶、产业帮扶等措施，抓好易地搬迁后续扶持，鼓励各类人才投身乡村振兴，促进脱贫县加快发展，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，要保障粮食安全和重要农产品供给。粮食安全是“国之大者”，我们要严格落实粮食安全党政同责，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，坚决遏制耕地“非农化”和基本农田“非粮化”，健全农民种粮收益保障机制，确保全省粮食播种面积稳定在4500万亩以上、产量保持在1200万吨以上。种子是农业的“芯片”，我们要加强种业科技攻关，补齐种业发展短板，实现种业科技自立自强、种源自主可控，确保在应对各种风险和挑战时赢得更大的主动权，确保在更高水平上筑牢保障粮食安全的根基。

全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，要发展特色现代农业。产业兴旺是乡村振兴的重要基础，也是推进特色现代农业高质量发展的重要抓手。近年来，我省立足丰富多样的农业资源禀赋，确定首位产业，聚力发展“一县一业”，形成了一批县域特色产业，走出一条独具陕西特色的乡村产业振兴之路。我们要抓住机遇、乘势而上，突出农业全产业链建设，推动苹果、猕猴桃、乳制品、生猪、肉羊肉牛、家禽、蔬菜、食用菌、茶叶、红枣、核桃等产业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，培育更多“小木耳、大产业”式特色产业。要加强地理标志保护和运用，壮大地域品牌，提供更多就业机会，带动当地群众增收致富。要挖掘乡村采摘观光、康养保健等多元价值，发展休闲农业、乡村旅游。不仅要拓宽农民增收路径，让农民从“收一季”到“季季收”，而且要加快产业集聚发展，形成农村一二三产业融

合发展的新局面，为全面推进乡村振兴注入新动能。

全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，要扎实稳妥推进乡村建设。乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建。要立足村庄现有基础因地制宜开展乡村建设，严格规范村庄撤并，避免在“空心村”无效投入、造成浪费。要把农民最急需、与农民生产生活紧密相关的设施建设好、设备维护好，统筹推进“四好农村路”等基础设施建设，接续实施农村人居环境整治提升行动，设计推广特色民居，务实推进“厕所革命”，搞好农村生活垃圾处理和污水治理，让农村居民生活品质更上一层楼。乡村建设不仅要整治提升人居环境，更要加强和改进乡村治理，缩小城乡区域发展差距，让广大农民有更多获得感、幸福感。要实施数字乡村建设发展工程，推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，健全乡村治理体系，推进移风易俗，促进农村地区经济社会发展水平不断提升。

启航当奋楫，风劲好扬帆。全省各地要全面贯彻落实习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示和党中央决策部署，紧扣省第十四次党代会安排部署，锐意进取，埋头苦干，全面推进陕西乡村振兴，加快农业农村现代化，让三秦大地农业强起来、农村美起来、农民富起来。

践行“两山论” 推动生态环境质量持续好转

省第十四次党代会对于深入学习贯彻习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示，聚焦新时代新形势新要求，在更高起点上提升生态环境品质再谋划再部署，提出一以贯之践行绿水青山就是金山银山理念，推动生态环境质量持续好转。全省各级各部门要认真学习贯彻省第十四次党代会精神，聚焦省党代会决策部署，坚决扛起生态文明建设的重大责任，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽陕西。

陕西生态环境保护不仅关系自身发展质量和可持续发展，而且关系全国生态环境大局。全省党员干部要牢记“国之大者”，增强保护生态环境的政治自觉、思想自觉、行动自觉，保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲，始终像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，守护好三秦大地绿水青山，满足人民日益增长的优美生态环境需要，使经济由高速增长持续转向高质量发展。

当好秦岭生态卫士。巍巍大秦岭，悠悠生态情。习近平总书记指出，秦岭和合南北、泽被天下，是我国的中央水塔。古往今来无数事实无不说明“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。要健全常态化长效化保护体制机制，守护好我国中央水塔和中华民族祖脉，完善“天地一体化”、线上线下相融合的监管体系。要持续推进生态修复，严格落实林长制，深入实施秦岭生态空间治理十大行动，继续推进秦岭国家公园和大熊猫国家公园陕西片区建设，搞好病虫害防治，加强

植被、生物多样性保护，让秦岭美景永驻、青山常在、绿水长流。

守护好黄河母亲河。生态是一个有机的系统，山水林田湖草沙共同组成了黄河的生态系统。习近平总书记指出，推动黄河流域从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变。有效保护黄河这条母亲河，就必须遵循自然规律，既要注重源头管理，又要紧盯全域治理。全省广大干部群众要认真学习贯彻省第十四次党代会精神，以入河排污口排查整治为主要抓手，深化流域农业面源污染、工业污染、城乡生活污染防治和矿区生态环境整治，加强渭河、延河、无定河、洛河等重要支流综合治理，推进流域生态保护修复攻坚。要以水土流失治理为关键任务，推广高标准淤地坝建设和高西沟村生态治理模式，抓好黄河西岸绿色廊道建设，巩固毛乌素沙漠治理成果，加快渭北“旱腰带”生态修复。要严格落实“四水四定”原则，实施深度节水控水行动，强化到末端的水资源保护利用，完善水沙调控机制，保障黄河长久安澜。

强化南水北调中线工程水源地保护。水资源是生命之源、发展之源。习近平总书记指出，要从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全。陕西作为南水北调中线工程的水源涵养地，对整个工程有着非常重要的作用。我们要坚决落实省第十四次党代会精神，以高度的政治责任感，把南水北调中线工程水源地保护作为重要民生工程，持续抓实抓好。要加强汉江、丹江流域水质监测，构建环境风险监控体系，全面推进水源涵养区生态环

境保护和建设，严格落实长江“十年禁渔”，以小流域为单元搞好源头治理、系统治理，深入实施尾矿库等专项治理，确保“一泓清水永续北上”。

深入打好蓝天碧水净土保卫战。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。习近平总书记指出，发展清洁生产，推进绿色发展，打好蓝天、碧水、净土保卫战。要坚持铁腕治污降霾，强化汾渭平原大气污染联防联控，严防散煤复烧和“散乱污”企业反弹，深入落实河长制、湖长制，常态化开展河湖“清四乱”，深化黑臭水体整治，推进土壤污染防治和安全利用，加强重金属污染治理，提高固体废物减量化、资源化、无害化水平。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，是一场硬仗。习近平总书记指出，推进碳达峰碳中和，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。要树立正确的政绩观，以“功成不必在我、功成必定有我”的境界，一任接着一任干，持续减排降碳。要坚持先立后破，加快产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变，把减排措施落实到具体项目、具体企业、具体地方，坚决遏制“两高”项目盲目发展和现有“两高”产能无序扩张。要在做好能源保供的前提下，推进煤炭有序减量替代，开展碳捕集利用和封存等关键技术攻关及推广应用，积极参与全国碳排放权市场交易，推进百万亩绿色碳库试点示范基地建设，提升生态系统碳汇能力，广泛开展绿色创建活动，增强全社会生

态环保意识。

“生态治理，道阻且长，行则将至。”加强生态文明建设既要有只争朝夕的精神，更要有持之以恒的坚守。全省广大党员干部要认真贯彻落实省第十四次党代会精神，加强学习研究，在整个发展过程中，多谋打基础、利长远的善事，多干保护自然、修复生态的实事，多做治山理水、显山露水的好事，持之以恒推进生态文明建设，加快形成绿色生产生活方式，让陕西的天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。

建设社会主义民主政治 凝聚团结奋斗强大力量

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。省第十四次党代会明确指出，陕西新时代各项事业越向纵深推进，越需要巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。我们要贯彻落实省第十四次党代会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，围绕省第十四次党代会提出的奋斗目标、总体部署，形成广泛共识，凝聚强大力量，交上新时代陕西高质量发展新答卷。

众人拾柴火焰高。回顾过去的五年，我省综合实力稳步提升，改革开放持续深化，民主法治深入推进，文化自信不断增强，人民生活显著改善，生态环境明显好转，管党治党全面从严，经济社会发展和党的建设取得新成效。成绩来之不易，根本在于有习近平总书记掌舵领航和党中央坚强领导，在于全省各级党组织和广大党员干部群众接续奋斗不懈努力，在于各条战线各个方面凝心聚力团结鼓劲。但我们也要清醒认识到，我省改革发展稳定任务艰巨繁重，发展不平衡不充分问题仍然突出，前进道路上面临各种风险挑战。历史和现实充分证明，什么时候我们能够保持团结统一、共同奋斗，什么时候我们的事业就能够攻坚克难、稳步向前。贯彻落实省第十四次党代会精神，要建设社会主义民主政治，凝聚团结奋斗强大力量，在谱写高质量发展新篇章的新征程上继续闯关夺隘、攻城拔寨。

建设社会主义民主政治，凝聚团结奋斗强大力量必须凝聚共识。谱写陕西高质量发展新篇章，是陕西人民的共同事业，需要凝聚各方面的智慧和力量。陕西有数量众多的科研机构 and 一大批优秀企业、优秀人才形成的创新力量，有多门类较为坚实的产业基础，有能源、农业等领域的丰富资源，有几千年民族发展史和伟大革命史积淀的文化底蕴，有地处我国地理版图几何中心的区位优势，有勤劳勇敢、坚韧质朴的 3950 万三秦人民，有信念坚定、踏实肯干的广大党员干部，有人心思进、人心思上的干事创业环境。加强社会主义民主政治建设，有利于团结各方，增进共识，凝聚力量，调动一切积极因素。只要我们集众智、凝众力，抓住用好有利条件，充分发挥比较优势，顽强拼搏，苦干实干，就一定能够将省第十四次党代会确定的各项目标任务落到实处。

建设社会主义民主政治，凝聚团结奋斗强大力量必须发展全过程人民民主。人民民主是社会主义的生命。发展全过程人民民主，就是要把反映人民愿望、体现人民利益、维护人民权益、增进人民福祉落实到实现民主的各领域各环节全过程。我们要紧扣省第十四次党代会精神，坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权，加大“小快灵”立法力度，加强对“一府一委两院”的监督，完善人大民主民意表达平台和载体。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥政协重要阵地、重要平台、重要渠道作用，推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，围绕贯彻落实党和国家重要决策部

署情况开展民主监督，始终弹好围绕中心的“协奏曲”、唱好服务大局的“大合唱”。要丰富基层人民民主实践形式，健全充满活力的基层群众自治制度，万众一心、群策群力，共同推进我省高质量发展。

建设社会主义民主政治，凝聚团结奋斗强大力量必须充分发挥统一战线重要法宝作用。坚持统一战线，是我们党百年奋斗积累的宝贵历史经验之一。当前，我省实现高质量发展的新形势新任务对开展统一战线工作提出了新的更高要求，凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量的工作更为紧迫。贯彻落实省第十四次党代会精神，要坚持大团结大联合，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，加强同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，做好党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作。要以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步教育，促进各民族交往交流交融，依法加强宗教事务管理，加大对口援藏力度，做好涉疆工作。要深化与港澳多领域往来，加强与台湾交流合作。要突出陕西外事工作特色，积极服务国家外交大局。

建设社会主义民主政治，凝聚团结奋斗强大力量必须提升全面依法治省水平。要发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要构建职责明确、依法行政的政府治理体系，完善重大行政决策程序制度，深化行政执法体制改革。要认真落实司法责任制，完善制约监督体系，加快形成办事依法、遇事找法、解

决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，建设更高水平的平安陕西、法治陕西。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”只要我们充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，进一步彰显社会主义民主政治优势，凝聚团结向上的人心力量，同心同德，共同奋斗，就一定能够在人民共同富裕、中华民族伟大复兴的历史进程中展现陕西的新作为。

坚定文化自信 加强文化建设

文化是一个国家、一个民族的灵魂。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。省第十四次党代会聚焦新时代新形势新要求，对在更高起点推进社会文明程度提升再谋划再部署，提出要坚定文化自信，加强文化建设。全省各级各部门要认真学习贯彻省第十四次党代会精神，聚焦党代会决策部署，坚持守正创新，切实扛起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，统筹推进文明传承、文化繁荣、文物保护，让中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化在三秦大地赓续发展、弘扬升华。

文化底蕴深厚是陕西的鲜明特色。五年来我们砥砺奋进，持续加强文化建设，不断增强文化自信，中国特色社会主义和中国梦宣传教育深入开展，伟大建党精神深入人心，延安精神、照金精神、南泥湾精神、张思德精神、西迁精神放射出新的时代光芒，网络空间日益清朗，文艺精品力作不断涌现，中国好人榜上榜人数居全国前列。

随着我国经济社会持续快速发展和对外开放不断扩大，各种思想文化交流交融交锋更加频繁，人们的思想观念发生着深刻变化。在此情形下，只要我们加强文化建设，把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与学习贯彻习近平总书记关于加强历史文化遗产保护的重要论述结合起来，与学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示结合起来，按照省第十四次党代会部署要求做，不断提升中华文明研究的理

论厚度、学术深度、交叉广度、普及力度，牢牢掌握意识形态工作领导权，就能让主旋律更响亮、正能量更强劲，为人民提供丰富精神食粮，向世界展示中华文化魅力。

牢牢掌握意识形态工作领导权。意识形态工作是党的一项极端重要的工作。习近平总书记高度重视意识形态工作，强调意识形态工作关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全。全省党员干部要认真学习贯彻省第十四次党代会精神，一刻也不能放松意识形态工作，必须把意识形态工作的领导权掌握在手中，既要做好中心工作为意识形态工作提供坚实基础，又要做好意识形态工作为中心工作提供有力保障。要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入推进新时代党的创新理论宣传阐释，加强和改进思想政治工作，抓好国家“大思政课”综合改革试验区建设，繁荣发展哲学社会科学。要加快全媒体传播体系建设，提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，坚持依法管网治网，加强网上正面宣传，落实意识形态工作责任制，守住管好各类阵地。

培育和践行社会主义核心价值观。社会主义核心价值观是我国各族人民的精神支柱，是坚持和发展中国特色社会主义的精神动力。只有大力培育和践行社会主义核心价值观，人们才能魂有定所、行有依归，同心同德为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。要推进社会主义核心价值观进社区、进机关、进学校、进企业、进农村、进家庭，融入法治建设，融入日常生活。要深入实施公民道德建设工程，大力选树“时代楷模”“三秦楷模”等先进典型，推进诚信建设，

健全志愿服务体系，深化群众性精神文明创建，推动新时代文明实践中心建设提质扩面。

加强文物保护利用。文物承载文明、传承文化，是不可再生的珍贵遗产。保护和传承文化遗产需要久久为功，拿出更坚定的决心和更有力的举措，守住文物保护的红线、底线和生命线，更好维护国家利益、群众福祉。要守护好黄帝陵、兵马俑、延安宝塔等精神标识，建设延安革命文物国家保护利用示范区，加快长城、长征、黄河国家文化公园（陕西）建设，科学推进太平遗址等考古发掘，加强汉长安城等大遗址保护，并严加防范、严厉打击文物犯罪，加强对出土文物和遗址的研究阐释和展示传播。

推动文化事业和文化产业蓬勃发展。伴随经济快速发展和物质文化生活极大丰富，公共文化设施建设力度不断加大，公共文化投入呈现增长趋势，有力支持和保证了公共文化事业的繁荣发展。全省各级各部门要学习贯彻好省第十四次党代会精神，切实履行在文化领域的公共服务职能，强弱项补短板，加强现代公共文化服务体系建设，努力保障人民群众文化权益，建立覆盖城乡的公共文化服务体系。要深入实施国家文化数字化战略，做强“文学陕军”“长安画派”“西部影视”“陕西戏剧”等特色品牌，加快秦始皇帝陵博物院、西安碑林博物馆等改扩建，提升基层文化惠民工程覆盖面和实效性，推进秦腔艺术振兴，传承利用好民间艺术，保护传承非物质文化遗产，大力发展文化产业，深入推进文旅融合。

文化兴国运兴，文化强民族强。踏上新征程，我们一定要学习贯彻好省第十四次党代会精神，切实肩负起深化中华文明研究的重大政治责任，弘扬好凝聚中华文明精华的优秀传统文化，守护好体现中华文明标识的宝贵文物资源，打造好展示中华文明风采的对外交流窗口，用陕西文物和文化遗产讲好中华文明故事，不断扩大中华文化国际影响力。

加强民生保障和社会建设 持续提升人民生活水平

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。省第十四次党代会紧扣高质量发展主题，锚定共同富裕目标，聚焦民生关切，对在更高起点上加强民生保障和社会建设作出新的安排部署，强调要着眼实现共同富裕，以增加居民收入和改进公共服务为抓手，循序渐进办好民生实事，让三秦百姓每年都能得到更多的实惠和便利。全省各级各部门要把学习贯彻省第十四次党代会精神转化为做好当前工作的具体行动，对标党代会决策部署，坚持人民至上，办好民生实事，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，不断提高三秦百姓的获得感幸福感安全感。

民之所望，政之所向。民生福祉始终是陕西发展蓝图的主旋律。过去五年，陕西牢记习近平总书记嘱托，认真践行以人民为中心的发展思想，持之以恒加强民生保障和社会建设，不断筑牢人民幸福之基，夯实社会和谐之本。城镇新增就业 224 万人，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，教育、医疗、养老等公共服务水平持续提高，城镇老旧小区改造惠及 90.35 万户……一项项惠民利民“实招”出台，一组组可喜数据亮眼，带来了实实在在的变化，交上了一份沉甸甸的民生答卷。实践证明，抓好民生保障和社会建设，就抓住了人民奔向幸福的关键。

习近平总书记指出，增进民生福祉是发展的根本目的。当前，我国已进入高质量发展阶段，人民对美好生活的向往呈现多样化、多层次、多方面的特点。然而，放眼未来，新

新冠肺炎疫情不可避免地对本民生带来一定影响，对社会治理提出新的挑战；审视自身，我省发展不平衡不充分问题仍然突出，民生保障和社会治理任务依然繁重。顺应人民群众对美好生活的新期待，必须把民生保障和社会建设摆在更加突出的位置，持续提升人民生活水平，扎实推动共同富裕。我们要把让全省人民生活越来越好作为一切工作的出发点和落脚点，突出问题导向，既立足当前，又放眼长远，多谋民生之利、多解民生之忧，加快补齐民生短板、破解民生难题、兜牢民生底线，努力让发展成果更多更公平惠及全体人民。

加强民生保障和社会建设，持续提升人民生活水平，必须下气力促进就业增收。就业是民生之本，一头牵着千万家庭，一头连着经济大势。常态化疫情防控下，如何让更多群众端稳端牢手中的“饭碗”，是保障民生的重大考验。要强化就业优先政策，健全就业公共服务体系，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作。要完善促进创业带动就业的保障机制，支持和规范发展新就业形态。要深入落实促进城乡居民增收政策措施，培育壮大就业和增收潜力大的产业，完善按要素分配政策制度，创新增加居民财产性收入举措。

加强民生保障和社会建设，持续提升人民生活水平，必须办好人民满意的教育。习近平总书记指出，教育是国之大计、党之大计。陕西作为教育大省，在推进教育高质量发展中肩负着更加艰巨的任务。要落实立德树人根本任务，培养

德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。要推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加快学前教育普及普惠发展，促进普通高中教育多样化发展。要推动职业教育增值赋能，促进职普融通、产教融合、校企合作。要推进“双一流”建设，加快地方应用型高校转型发展。要支持和规范民办教育健康发展，完善特殊教育保障机制，积极发展“互联网+”教育。要深化教育评价改革，全面落实“双减”政策，积极稳妥推进考试招生制度改革。

加强民生保障和社会建设，持续提升人民生活水平，必须织密社会保障安全网。社会保障是民生安全网、社会稳定器，关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。要全面实施全民参保计划，积极推进基本养老保险纳入全国统筹，加快基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，扩大生育保险覆盖面，完善社保转移接续和待遇调整机制。要积极推进社会适老化改造，健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。要建立完善三孩生育养育教育配套政策。要做好退役军人工作。要改革完善社会救助制度，加强社会福利体系建设，关爱服务残疾人等特殊困难群体。

加强民生保障和社会建设，持续提升人民生活水平，必须加快建设健康陕西。习近平总书记强调，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。要改革完善疾病预防控制体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，强化重大疫情医疗救治、科技支撑、物资保障能力，毫不放松抓好新冠肺炎疫情防控，全方位全周期保障

人民健康。要坚持基本医疗卫生事业公益属性，加快优质医疗资源扩容下沉，搞好紧密型县域医共体建设。要加大力度建设国家医学中心。要创建国家中医药综合改革试验区，做强做大“秦药”品牌。要抓好慢性病预防干预和地方病综合防治，深入开展爱国卫生运动。要持续释放“后全运”效应，积极发展体育事业和体育产业，广泛开展全民健身运动。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。踏上新的赶考之路，全省广大党员干部要聚焦新目标、落实新部署、展现新作为，坚持人民至上、勇于奋楫争先，以苦干实干的冲劲、水滴石穿的韧性，多办强信心、暖人心、聚民心的实事，真正把实事办到群众心坎上，让三秦百姓的幸福生活在高质量发展中落地生根、精彩绽放。

统筹发展和安全 坚决防范化解重大风险

安全是发展的前提，发展是安全的保障。省第十四次党代会聚焦安全与发展两件大事，指出必须强化“时时放心不下”的责任感，全面贯彻总体国家安全观，坚持防范在先、预警在先，经常性排查隐患、堵塞漏洞、补齐短板，坚决守住不发生系统性风险的底线。全省各级各部门要认真学习贯彻省第十四次党代会精神，下好先手棋、打好主动仗，更好统筹发展和安全，坚决防范化解重大风险，让城乡更安宁、群众更安乐，为谱写陕西高质量发展新篇章创造安全稳定环境，推动经济社会发展行稳致远。

过去五年，我省经受了世纪疫情和重大汛情的严峻考验，“明盘”“炮采”全部取缔，安全生产事故大幅下降，扫黑除恶专项斗争成果卓著，社会治安满意率连年提高。成绩来之不易，但同时也应看到，百年未有之大变局加速演进，俄乌冲突加剧大国博弈，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，我们面临的风险挑战前所未有，安全发展的重要性更加凸显。陕西在国家安全中地位重要，责任重大。我们要贯彻落实省第十四次党代会精神，增强忧患意识，做到居安思危，为应对各种风险挑战赢得主动权，不断谱写安全发展新篇章。

统筹发展和安全，防范化解重大风险，要加强国家安全体系和能力建设。国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持总体国家安全观，把国家安

全贯穿到党和国家工作各方面全过程，着力构建大安全格局。我们要落实国家安全责任制，强化国家安全宣传教育和全民国防教育，健全国家安全审查和监管制度。政治安全是国家安全的根本，要坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，保障网络安全，严密防范和坚决打击渗透颠覆破坏、暴力恐怖等活动，旗帜鲜明抵制历史虚无主义等错误思潮。陕西是具有光荣革命传统的地方，要弘扬双拥优良传统，深化国防动员体制改革，助力国防和军队现代化。

统筹发展和安全，防范化解重大风险，要维护经济安全。经济稳，人心稳、大局稳。要看到，保持平稳健康的经济环境是谱写陕西高质量发展新篇章的重要前提。我们要建立健全经济运行监测、风险防控机制，提升关键产品保障能力，落实国家新一轮找矿突破战略行动，保持产业链、供应链稳定，维护水利、交通、电力、通信、金融等重要基础设施安全。要规范和引导资本健康发展，发挥其作为重要生产要素的积极作用。更要看到，金融安全是国家安全的重要组成部分，是经济平稳健康发展的重要基础。要建立健全财政金融风险处置机制，防范化解经济金融风险。要完善地方金融监管体制，严厉打击非法集资等经济犯罪，保护金融创新。要积极化解政府隐性债务，加强政府融资平台监管。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳妥处置房地产领域风险隐患，促进房地产市场平稳健康发展。要严密防范动植物疫情和外来物种入侵，维护生物安全和生态安全。

统筹发展和安全，防范化解重大风险，要全力保障人民

生命安全。习近平总书记指出，生命重于泰山。各级党委和政府务必把安全生产摆到重要位置，树牢安全发展理念，绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视作无关痛痒的事，搞形式主义、官僚主义。要加强煤矿、非煤矿山、燃气、危化品、道路交通、建筑施工、自建房等领域隐患排查整治，坚决遏制重特大安全事故发生，筑牢安全的防护堤。要严格食品药品安全监管，确保监管工作始终“跑”在风险前面，守护百姓生命安全和身体健康。要完善应急管理体系，强化应急物资保障，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害等防范应对工作，提升江河防洪、城市防内涝标准和能力，推进受灾害威胁区域群众搬迁工作。

统筹发展和安全，防范化解重大风险，要维护社会稳定和安全。社会和谐稳定、生机勃勃，人民才能安居乐业、心情舒畅。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展重大决策社会稳定风险评估，加强信访、诉讼源头治理，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。要加强社会治安防控体系建设，强化校园及周边等重点部位安全防范。要常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，切实推动更高水平的平安陕西、法治陕西建设取得新进展。要加强和创新社会治理，推进市域社会治理现代化，健全基层治理体系，做实网格化管理，夯实平安稳定根基。

志不求易者成，事不避难者进。全省广大党员干部要认真贯彻落实省第十四次党代会精神，以如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，统筹发展和安全，坚决防范化解重大风险，

持续提升社会治理效能，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，使广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

加强党的政治建设 推动全面从严治党向纵深发展

办好陕西的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。省第十四次党代会指出，要深入贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持严的主基调不动摇，以党的政治建设为统领加强党的各项建设，一刻不停推进正风肃纪反腐，持续构建风清气正的政治生态。这为今后五年甚至更长时期我省加强党的政治建设，推动全面从严治党向纵深发展明确了目标、细化了任务。

回顾过去五年，我省广大党员干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想持续往深里走、往实里走、往心里走，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉更加坚定。鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”深入实施，忠诚干净担当的选人用人导向更加鲜明。党的组织体系进一步织密建强，基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用更好发挥。中央八项规定精神有效落实，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。

但是，我们也必须清醒认识到，党建工作中还存在问题和不足，“四风”特别是形式主义、官僚主义问题表现仍很突出，反腐败斗争形势依然严峻复杂。全面从严治党永远在路上，贯彻落实省第十四次党代会精神，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，统一思想，坚持从党和人民利益出发，从陕西高质量发展要求出发，实事求是，以自我革命精神冲破思想束缚，坚决剔除头脑里不适应、

不符合的观念，努力跟得上习近平总书记要求、跟得上党中央要求、跟得上新时代要求。

加强党的政治建设，推动全面从严治党向纵深发展，要把党的政治建设摆在首位。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。要加强对党忠诚教育，持续加深对“两个确立”决定性意义的认识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决做到“两个维护”。严明政治纪律和政治规矩，始终做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

加强党的政治建设，推动全面从严治党向纵深发展，要强化理论武装。理论上清醒，政治上才能坚定。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。要持续加强习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育，坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。深入挖掘延安、照金、马栏等红色资源，常态化长效化推进党史学习教育，引导党员干部在贯通历史和现实、理论 and 实践中更加自觉做当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的坚定信仰者和忠实实践者。

加强党的政治建设，推动全面从严治党向纵深发展，要打造高素质专业化干部队伍。为政之要，莫先于用人。谱写陕西高质量发展新篇章，要培养一大批具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的高素质专业化干部队伍。为此，要落实新时代好干部标准，突出政治素质要求，大力选拔对党忠诚、敢于担当、群众公认、实绩突出的干部。

完善年轻干部选拔、培育、管理、使用机制，让优秀年轻干部健康成长。完善从严管理监督干部制度体系，推动干部能上能下、能进能出。关心关爱基层干部，努力为他们创造良好工作和生活条件。

加强党的政治建设，推动全面从严治党向纵深发展，要加强基层党组织建设。党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。要强化大抓基层的鲜明导向，落实抓基层党建工作述职评议考核等制度，增强党组织政治功能和组织力凝聚力。推进抓党建促乡村振兴，常态化整顿软弱涣散村党组织。完善党建带群建制度机制，推动工会、共青团、妇联等群团组织充分发挥作用，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。

加强党的政治建设，推动全面从严治党向纵深发展，要大力培养引进用好人才。人才是第一资源、是核心竞争力，要深入实施人才强省战略。提升人才政策的针对性、有效性，加大各类人才特别是高端科技人才引进力度。深化人才发展体制机制改革，向用人主体授权，为人才松绑，创造更加良好的人才发展使用环境。

加强党的政治建设，推动全面从严治党向纵深发展，要以钉钉子精神推进作风建设。党的作风是党的形象，是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表。作风建设永远在路上。要持之以恒落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”问题反弹。体谅基层难处，加大为基层减负力度，防止工作过度

留痕、检查考核过多过频、问责泛化简单化。建立健全改进作风长效机制，引导干部树立和践行正确政绩观，让“勤快严实精细廉”作风落实在岗位上、工作中。

加强党的政治建设，推动全面从严治党向纵深发展，要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚定不移深化反腐败斗争，保持零容忍的震慑，坚持有腐必反、有贪必肃、发现一起查处一起。严查政治问题和经济问题交织的腐败案件，深入推进政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节反腐败工作，坚决整治群众身边的腐败问题。完善权力运行制约监督机制，加强对“一把手”和领导班子的监督。建设清廉陕西，推动新时代廉洁文化建设深入开展。

当前贯彻落实好省第十四次党代会的新部署新要求，我们要以党的政治建设为统领加强党的各项建设，为全面从严治党向纵深发展夯实思想与实践基础，推动我省高质量发展迈出更大步伐。

知重负重 大胆担责 扎扎实实办好陕西的事

越是伟大的事业，越是充满挑战，越需要知重负重。省第十四次党代会描绘了我省未来五年乃至更长时期的发展蓝图，提出要知重负重，大胆担责，紧紧依靠全省各级党组织和广大党员干部群众，竭尽全力完成好党代会确定的目标任务，扎扎实实办好陕西的事情。站在新起点，踏上新征程，全省广大党员干部要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉把省党代会精神落实到具体工作中，只争朝夕往前赶，持之以恒加油干，珍视岗位、不负韶华，心无旁骛、负重前行，用实干实绩谱写陕西高质量发展新篇章，交出让总书记和党中央放心、让全省人民满意的合格答卷。

回首过往历程，奋斗是追赶超越最鲜明的底色。省第十三次党代会以来，我们经历了极不平凡的五年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全省广大干部群众牢记嘱托、感恩奋进，迎难而上、开拓进取，心往一处想、劲往一处使，认真学习贯彻习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示，以昂扬的奋斗姿态和强烈的责任担当，牢记使命、追赶超越，各项事业坚定沿着总书记指引的方向扎实推进。

当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。新征程上推进事业发展，面临着难得机遇，也面临着严峻挑战。我们唯有坚定信念，忠于信仰、忠于人民，保持“赶考”的精气神，强化担当意识和奉献精神，在知重中明责，在负重中尽责，全省拧成一股绳，扎扎实实

办好陕西的事，才能戮力同心开新局，才能在人民共同富裕、民族伟大复兴的历史进程中展现陕西新作为，才能把习近平总书记为陕西擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

要坚决做到“两个维护”。“两个维护”不是空洞的口号，必须体现在行动上，体现在效果上。要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署开展全省工作，不断对标对表，在正确的轨道上干事，用正确的方法干事，一步一个脚印地贯通落实好“五个扎实”“五项要求”“谱写陕西高质量发展新篇章”。

要以上率下解放思想、改革创新、再接再厉。要永葆进取之心，勇于自我革命，加强主观世界改造，使思想观念跟得上总书记要求、跟得上党中央要求、跟得上新时代要求。要有打不破僵局、打不开局面誓不罢休的精神，从体制机制根本处去解决高质量发展中的一个又一个难题，对悬而未决的顽疾、不合时宜的弊端、错综复杂的矛盾、多方利益的羁绊，要牢牢站稳党和人民立场，敢啃硬骨头，敢于涉险滩，动真碰硬，勇往直前。要以钉钉子精神干工作，对定下的目标一锤接着一锤敲，对确定的事项干就干好，对看准的事情经常抓、持久抓、反复抓，确保各项工作时时有进展、年年有变化。要有“一万年太久，只争朝夕”的紧迫感，拿出“人一之，我十之”的精气神，把各项工作往前赶、朝前干，勇立潮头，奋勇争先。

要以更严要求加强作风建设，以身作则把“勤快严实精细廉”作风落实在岗位上、工作中。好的作风是做好一切工作的前提和保证。要敢于担当，珍视岗位、不辱使命，为党分忧、为民尽责，多干为一域争光为全局添彩的事情。要求真务实，静下心来，力戒形式主义、官僚主义，坚决破除消极、推诿等不良风气，把每一项工作往实里做、往细里落。要严格遵守党的各项纪律，严格落实中央八项规定精神，坚决反对特权思想和特权现象，严密防范“围猎”行为，自觉接受各方面的监督，始终做到自身正、自身硬、自身净。

要带头加强学习，提高工作本领。要在实际工作中加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高运用新发展理念分析和解决实际问题的能力，自觉从“两个大局”出发分析“时”与“势”，增强工作的积极性、主动性、创造性。要坚持干什么学什么、缺什么补什么，下更大气力学习新时代党的创新理论，强化专业素养，不断提升“八项本领”、增强“七种能力”，不断提高想问题、作决策、干工作水平，不断提高谋发展、抓招商、建项目水平。要发扬理论联系实际的马克思主义学风，紧扣推动高质量发展的重大问题，经常性做调查研究工作，经常性在实践中总结改进，不断增强政策、举措的针对性、有效性。

踏上新征程，宏伟蓝图鼓舞人心，光荣使命催人奋进。全省广大党员干部要牢记殷殷嘱托，不负伟大梦想，日夜兼程加油干、风雨无阻向前进，坚持以推动高质量发展为主题，知重负重，大胆担责，用实干创造新的更大业绩，用奋斗绘

就新的幸福图景，努力实现省第十四次党代会确定的奋斗目标，扎实迈出全面建设社会主义现代化新步伐。